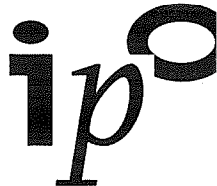


Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80
www.ipo.nl

Aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening
en Milieubeheer
Postbus 20951
2500 EZ DEN HAAG



Interprovinciaal Overleg



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	MIL 01382/2007	3 juli 2007

onderwerp
Voortgangsrapportage professionalisering (milieu)handhaving

Geachte mevrouw Cramer,

Inleiding

In het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving is afgesproken dat de gezamenlijke provincies u periodiek over de voortgang van de professionalisering van de milieuhandhaving en de invulling van de regierol door de provincies informeren. Hierbij vindt u het overzicht per 15 april 2007. Ik ga tevens kort in op de ambitie en visie van de provincies en het toekomstperspectief. In de bijlage bij deze brief wordt uitgebreid op een aantal aspecten ingegaan.

Beheersfase milieuhandhaving

Uit de onderstaande tabel blijkt dat vrijwel alle handhavingorganisaties ondertussen voor 100% aan de kwaliteitscriteria voldoen, en dat provincies interveniëren bij die organisaties waar dat nog niet geheel het geval is.

De handhavingorganisaties die niet voldoen aan de minimumkwaliteitscriteria worden door de provincie aangesproken op hun verantwoordelijkheid. Dit geschiedt via intensieve ambtelijke contacten, of met transparante afspraken op bestuurlijk niveau (zie ook onderstaand overzicht).

Bij 13 gemeenten (2,7% van alle bij de professionalisering betrokken organisaties) hebben de bestuurlijke afspraken betrekking op het invoeringstraject voor het doorvoeren van de functiescheiding. De termijn waarop aan dit criterium wordt voldaan heeft te maken met de implementatie van de omgevingsvergunning (niet tweemaal achter elkaar organisatorische veranderingen doorvoeren, maar geen onwil bij deze partners), voorgenomen organisatiewijzigingen en fusiegemeenten.

Het uit elkaar vallen van een samenwerkingsverband waar door een provincie veel in geïnvesteerd was, levert eveneens problemen op. De betreffende gemeenten voldoen zelfstandig niet maar zouden als samenwerkingsverband wel voldoen. De afzonderlijke gemeenten die hierdoor niet voldoen worden onder verscherpt toezicht (een verplichte drie maandelijkse rapportage tot 1 januari 2008) gesteld. Hieraan parallel is een traject gestart waarbij Gedeputeerde Staten voor zes gemeenten heeft besloten om tot een voornemen tot aanwijzen over te gaan.

Inlichtingen bij : Ruud Bruggeman
Doorkiesnummer : (070) 888 12 10
Bijlagen : 1

Tabel (per 15 april 2007)

Provincie	Ge-meente	Water-schap	Pro-vincie	Werk-plannen	Jaarver-slagen	Audits	Aantal vervolgcacties
Noord-Holland	61	2	1	12	10	14	14 acties* (8 gemeenten)
Zuid-Holland	77**	5	1	35	35	25	1
Noord-Brabant	68	4	1	51	51	23	3 en bij 16 gemeenten afspraken
Zeeland	13	2		9	7	3(met VI)	
Drenthe	12	2	1	15	15	5	
Groningen	25	2	1	28	28	25	
Fryslân	31	1	1	33	33	25	
Utrecht	29	2	1	32	32	10	
Limburg	40	2	1	19	19	19	
Flevoland	6	1	1	7	6	2	2
Overijssel	25	2	1	28	28	28	7*** gemeenten
Gelderland	56	3	1	60	60	17	

* Bij zes gemeenten is er een voornemen tot aanwijzen (en zesmaal verscherpt toezicht), eenmaal alleen verscherpt toezicht en eenmaal ambtelijke afhandeling.

** Gemeenten vallend onder een milieudienst worden niet apart geaudit, maar via de milieudienst.

***Er is zorg over het feit of men wel het werken volgens de kwaliteitscriteria voldoende aandacht blijft geven.

In de bijlage wordt nader ingegaan op de belangrijkste winst-, verbeter- en aandachtspunten die uit de rapportages naar voren komen.

Bij de bovenstaande conclusies dient te worden aangetekend dat de regierol van de provincies zich in het bijzonder richt op hoe processen bij handhavingorganisaties zijn georganiseerd en hoe deze verlopen. In veel mindere mate gaat het over de inhoud van de professionalisering. Met andere woorden in hoeverre het traject van invloed is op de prestaties van uitvoeringorganisaties. Het toezicht hierop ligt namelijk bij de VROM-Inspectie. Het zou daarom goed zijn om in de komende evaluatie de discussie over de verdeeldheid van het tweede lijnstoezicht over de verschillende overheden mee te nemen.

Ambitie en visie: milieuhandhaving en verbreding

In IPO-verband is afgesproken dat de provincies de borging van de kwaliteit van de uitvoering van de provinciale regietaak gezamenlijk tegen het licht houden en uitwerken. Een aantal conclusies van dit onderzoek vindt u terug in de bijlage. U zult dit onderzoek, nadat het bestuurlijk is geacordeerd, toegestuurd krijgen. Een aantal provincies heeft extra ambities gesteld die betrekking hebben op de provincie als handhavingorganisatie en de verbreding naar andere kleursporen (vooruitlopend op de omgevingsvergunning) voor de in de provincie aanwezige handhavingorganisaties. Dit gebeurt in goed overleg met betrokkenen.

De provincies hebben voorts de ambitie om een stimulerende rol te vervullen in het traject om te komen tot een gewaarborgde kwaliteit van omgevingshandhaving. Om dit te realiseren dient de discussie over de 'omgevingsbrede' uitwerking van de minimumkwaliteitscriteria en het daaraan ten grondslag liggende model van een beleids- en uitvoeringscyclus te worden geïntensiveerd. Ik stel u daarom voor een gezamenlijk project te starten met een overzichtelijke doorlooptijd, gericht op het realiseren van een gewaarborgde kwaliteit van omgevingshandhaving.

De concrete vorm en intensiteit van het provinciaal handhavingsoverleg verschilt per provincie. In sommige provincies wordt ingezet op de coördinatietaak en bij andere ligt de nadruk meer op de bestuurlijke toezichtstaak. Deze rolopvatting heeft geresulteerd in een, samen met het secretariaat van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) opgezet landelijk netwerk. Dit Schakelpunten-Netwerk ambieert een netwerk te zijn van horizontale kennisdeling en inspiratie en van verticale doorvertaling van lokale/regionale signalen en van landelijk milieuhandhavingsbeleid waarbij samenwerking de sleutel is.

Toekomst

In de loop van 2007 verwachten de provincies met u te kunnen spreken over de evaluatie van de Wet handhavingstructuur waarvoor het onderzoek onlangs is gestart. Zoals eerder gesteld stel ik u voor om de inhoudelijke discussies rond de verbreding van de kwaliteitseisen voor milieuhandhaving naar integrale kwaliteitseisen voor de handhaving van de Wabo in het kader van die evaluatie te plaatsen. De provincies kunnen met al hun (milieu)ervaring hieraan een waardevolle bijdrage leveren.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG,

drs. G. Beukema
algemeen directeur

