

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80
www.ipo.nl

Aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordening en Milieubeheer (VROM)
Postbus 20951
2500 EZ 'S-GRAVENHAGE



Interprovinciaal Overleg



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	MIL 01801/2008	17 maart 2008

onderwerp
Voortgangsrapportage professionalisering (milieu)handhaving

Geachte mevrouw Cramer,

Over de professionalisering van de milieuhandhaving is met u afgesproken dat de gezamenlijke provincies u periodiek informeren over de voortgang van de professionalisering van de milieuhandhaving en de invulling van de regierol door de provincies. In deze brief schetsen wij het algemene beeld per 1 januari 2008, in de bijlage vindt u informatie per provincie.

De regie door de provincies op de milieuhandhaving is in de beheersfase beland. De belangrijkste ervaringen van de provincies in deze fase en de acties die door de provincies zijn uitgevoerd worden kort toegelicht. Aan het eind van deze rapportage wordt ingegaan op de invulling van de regierol in de nabije toekomst.

Beheersfase milieuhandhaving

Na de eindmeting en de daaraan in juni 2005 verbonden conclusies hebben de provincies zich ingezet om de toen nog achterblijvende gemeenten en milieudiensten zover te brengen dat zij aan de minimumkwaliteitscriteria voldoen. Over de aantallen organisaties waarbij dat aan de orde was heeft het Interprovinciaal Overleg (IPO) u in eerdere halfjaarbrieven gerapporteerd.

Voor de provincies is nu de beheersfase aan de orde. In de beheersfase is het niet alleen van belang dat aan de minimumkwaliteitscriteria wordt voldaan, maar ook dat de handhavingsorganisatie transparant en herkenbaar werkt volgens deze criteria. Met andere woorden, de kwaliteit van het handhavingsproces moet op orde zijn en daarmee de kwaliteitscirkel gesloten.

De provincies gebruiken in de beheersfase de volgende bronnen om een goed beeld te krijgen van het functioneren van handhavingsorganisaties:

- programma's en verslagen van de handhavingsorganisaties;
- zelfevaluaties van handhavingsorganisaties;

Inlichtingen bij : ir. Reinette Kies
Doorkiesnummer : (070) 888 12 10
Bijlagen : 1

- audits;
- gegevens uit de handhavingmonitor van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) en/of eigen monitor; en
- overige onderzoeken (bijvoorbeeld VROM-Inspectie, bestuurskrachtonderzoek, financieel toezicht).

Daarnaast gebruikt het IPO signalen uit het bestuurs- en strafrechtelijk netwerk om specifiek te focussen op thema's of organisaties.

De audits

Om over de doorwerking van de kwaliteitscyclus in de toezichtspraktijk een oordeel te kunnen vellen voeren de provincies audits uit bij alle handhavingsorganisaties. De aanpak van de provincies is hierbij in grote lijnen gelijk. Dit bleek onlangs toen de provincies alle auditmethodieken die worden toegepast nog eens uitgebreid naast elkaar hebben gezet. Er is een minimum auditkwaliteit afgesproken die de provincies verder als richtlijn gebruiken. Daarnaast is ruimte voor eigen accenten. De provinciale regisseurs hebben inmiddels de meeste handhavingsorganisaties geaudit. We stellen ons tot doel om dit beeld compleet te hebben voordat de omgevingsvergunning van kracht wordt op 1 januari 2009.

Sommige provincies hebben de eerste audits al uitgevoerd direct na de eindmeting, andere zijn later gestart. In de provincies is door de regisseur overleg gevoerd met de regionale VROM-inspectie over de planning van de audits, dit om de bestuurlijke druk voor de handhavingsorganisaties zo laag mogelijk te houden. Uit de audits blijkt dat er procesmatig wordt gewerkt aan de handhaving en dat verreweg de meeste handhavingsorganisaties dan ook voldoen aan en werken volgens de minimumcriteria voor de milieuhandhaving. Tegelijkertijd merken de provincies dat aandacht nodig blijft voor het vasthouden van de bereikte kwaliteit.

Doorpakken

In een beperkt aantal gevallen volgt uit de audits dat niet aan alle criteria wordt voldaan. De handhavingsorganisaties die niet voldoen aan de minimumkwaliteitscriteria worden door de provincie aangesproken op hun verantwoordelijkheid. Dit geschiedt via intensieve ambtelijke contacten, en waar nodig met transparante afspraken op bestuurlijk niveau. De handhavingsorganisatie wordt in een deel van de gevallen verzocht om de opmerkingen en daarop gevolgde verbeteringen mee te nemen in het eerst volgende handhavingsprogramma en/of het handhavingsjaarsverslag. In andere gevallen spreekt men verbetertrajecten af en worden de handhavingsorganisaties na het verstrijken van de termijn opnieuw beoordeeld. Daarmee wordt een methodiek gehanteerd die vergelijkbaar is met de methodiek die uw inspectie bij gemeenteonderzoeken hanteerde.

Wat als de tekortkoming niet wordt opgelost?

Eén provincie, Noord-Holland, heeft nog steeds te maken met de naweeën van het uit elkaar vallen van een samenwerkingsverband waar veel in geïnvesteerd was. Daarom is Gedeputeerde Staten in dit geval voor zes gemeenten overgegaan tot het voornemen van een aanwijzing. De betreffende gemeenten hebben inmiddels hun zienswijze officieel kenbaar gemaakt, maar werken bovendien ook aan de het oplossen van de tekortkoming.

Ook faciliteren, stimuleren en samenwerken

Behalve de bovenbeschreven 'harde' regietaken is door de provincies ook weer op andere vlakken geïnvesteerd in de verbetering van het handhavingsproces. In enkele provincies zijn de afgelopen maanden vernieuwde bestuursovereenkomsten tot stand gekomen. Het netwerk van samenwer-

kingsknooppunten en servicepunten, waarin de provinciale coördinatoren en het LOM-secretariaat samenwerken, functioneert naar tevredenheid.

De zogenoemde handhavingsestafette is wederom door de provincies (in de provinciale samenwerkingsverbanden) georganiseerd, en heeft de nodige publieke aandacht voor het milieutoezicht genereerd.

Vervolg

In de komende maanden is te verwachten dat de parlementaire discussie over de Wabo en de beoogde inwerkingtreding tot een afronding komt. Ook verwachten wij dat het kabinet met een reactie komt op het advies van de commissie Oosting over de ontwikkelingen in het interbestuurlijk toezicht. Daarnaast is de evaluatie van de Wet handavingsstructuur onlangs afgerond en is uitwerking van uw Strategische Uitvoeringsnotitie Handhaving aan de orde. Voor de implementatie van de kwaliteitscriteria voor Wabo-brede toepassing zullen wij een voorstel formuleren.

In reactie op onze voorgaande halfjaarlijkse rapportage, in uw brief kenmerk VI/BZ 2007087870, hebt u aangegeven met ons te willen spreken over onze insteek voor de provinciale rol bij de implementatie van de kwaliteitscriteria voor omgevingsbrede toezicht en handhaving. Ik overleg graag met u over deze ontwikkelingen, en in samenhang daarmee ook over de wijze waarop rapportage door de provincies over professionele handhaving in het vervolg het beste kan plaatsvinden.

De provincies kijken, in het besef dat er altijd verdere verbetering mogelijk is, met passende tevredenheid naar het bereikte resultaat van voortgezette aandacht voor professionalisering van de milieuhandhaving. In de bijlage bij deze brief treft u een aantal korte beschrijvingen aan van acties die in provincies in het kader van hun taak zijn uitgevoerd.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG,

drs. G. Beukema
algemeen directeur

