

Hoe zit het Activiteitenbesluit in elkaar?

Op 6 november 2007 publiceerde het Ministerie van VROM in Staatsblad 415 het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer – beter bekend als het Activiteitenbesluit. Voor zowel bedrijven als het bevoegd gezag betekent dit besluit een grote verandering op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Minder bedrijven zijn vergunningplichtig. Voor alle bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen gelden dezelfde regels. Het Activiteitenbesluit regelt geen aspecten die al elders geregeld zijn, zoals bijvoorbeeld in Arbo- of bouwregelgeving. De bevoegdheden in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren wijzigen niet door de komst van het Activiteitenbesluit. Hoe zit het Activiteitenbesluit precies in elkaar? Hier geven we een beknopt overzicht.

Werkingsfeer

Voor de totstandkoming van het Activiteitenbesluit is de Wet milieubeheer (Wm) gewijzigd. In de nieuwe systematiek vallen alle Wm-inrichtingen onder algemene regels, tenzij ze in de Wm of in Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn uitgezonderd. Het uitgangspunt van de Wm wordt daardoor dat een inrichting onder de algemene regels valt; vergunningplicht wordt de uitzondering. Voor IPPC-inrichtingen hanteert de Wm een apart regime. IPPC-inrichtingen zijn altijd vergunningplichtig en hierop is van het Activiteitenbesluit alleen artikel 6.7 van toepassing. Voor andere inrichtingen is in Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit uitputtend geregeld of ze vergunningplichtig zijn. Een deel van het Activiteitenbesluit is voor deze vergunningplichtige inrichtingen wel relevant. Het type inrichting bepaalt welke onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Type A-, B- en C-inrichting

Het Activiteitenbesluit onderscheidt drie typen inrichtingen:

- Type A-inrichtingen zijn de inrichtingen met een 'licht regime'. Deze inrichtingen hoeven geen melding te doen bij oprichting of wijziging aan het bevoegde gezag, omdat hun activiteiten voor het milieu minder relevant zijn. Voor deze inrichtingen gelden hoofdstuk 2 en enkele algemene voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.
- Voor Type B-inrichtingen geldt geen vergunningplicht (meer): op deze inrichtingen is het gehele Activiteitenbesluit van toepassing. Deze bedrijven moeten bij oprichting of wijziging van de inrichting wel een melding doen.
- Type C-inrichtingen zijn vergunningplichtig op grond van Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit of vallen onder een agrarische amvb. Op deze inrichtingen kunnen daarnaast voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Het gaat dan om de 'activiteit-specifieke voorschriften' uit hoofdstuk 3 en de voorschriften uit hoofdstuk 4 voor het direct lozen op het oppervlaktewater.

Lozingen

Het Activiteitenbesluit is gebaseerd op twee wetten: de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Beide wetten hebben betrekking op (afvalwater)lozingen. Lozingen vanuit type A- en B-inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit. Een Wvo-vergunning is in deze gevallen niet meer nodig.

Melding

Type A-inrichtingen hoeven onder het Activiteitenbesluit dus niet meer te melden. Inrichting van het type B of C hoeven alleen te melden als ze nieuw zijn of als er een verandering van de inrichting plaatsvindt. Bestaande inrichtingen hoeven niet opnieuw te melden bij de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit. Voorwaarde is wel

dat ze op het moment van inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit al een melding hebben gedaan op basis van een 8.40-amvb of al over een milieuvergunning beschikken of die hebben aangevraagd.

Erkende maatregelen

In het Activiteitenbesluit zijn voor verscheidene milieuaspecten doelvoorschriften opgenomen. Waar mogelijk zijn die gesteld in de vorm van gekwantificeerde eisen, zoals emissienormen. Aan de gekwantificeerde doelvoorschriften worden erkende maatregelen gekoppeld. Als de inrichting een erkende maatregel neemt, dan voldoet hij daarmee aan de doelvoorschriften. De drijver van de inrichting is vrij om andere dan de erkende maatregelen toe te passen, mits hij voldoet aan het doelvoorschrift.

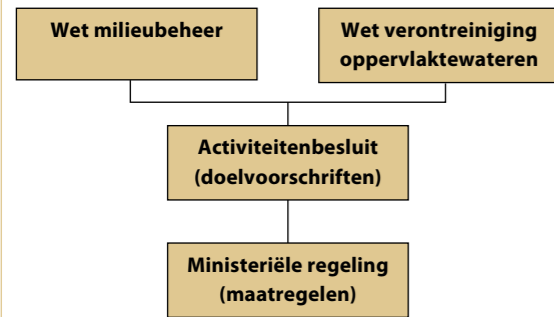
Verplichte maatregelen

Waar het formuleren van een gekwantificeerd doelvoorschrift niet mogelijk is, zijn abstractere geformuleerde doelvoorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze voorschriften zijn zoveel mogelijk gevat in een zorgplichtartikel. De drijver van de inrichting is verplicht om de hieraan gekoppelde maatregelen te treffen. Als hij een andere (minstens gelijkwaardige) maatregel wil toepassen, moet hij daarvoor vooraf toestemming vragen aan het bevoegd gezag (artikel 1.6). Op pagina 5 van deze nieuwsbrief zijn de erkende en verplichte maatregelen verder toegelicht.

Maatwerkvoorschriften

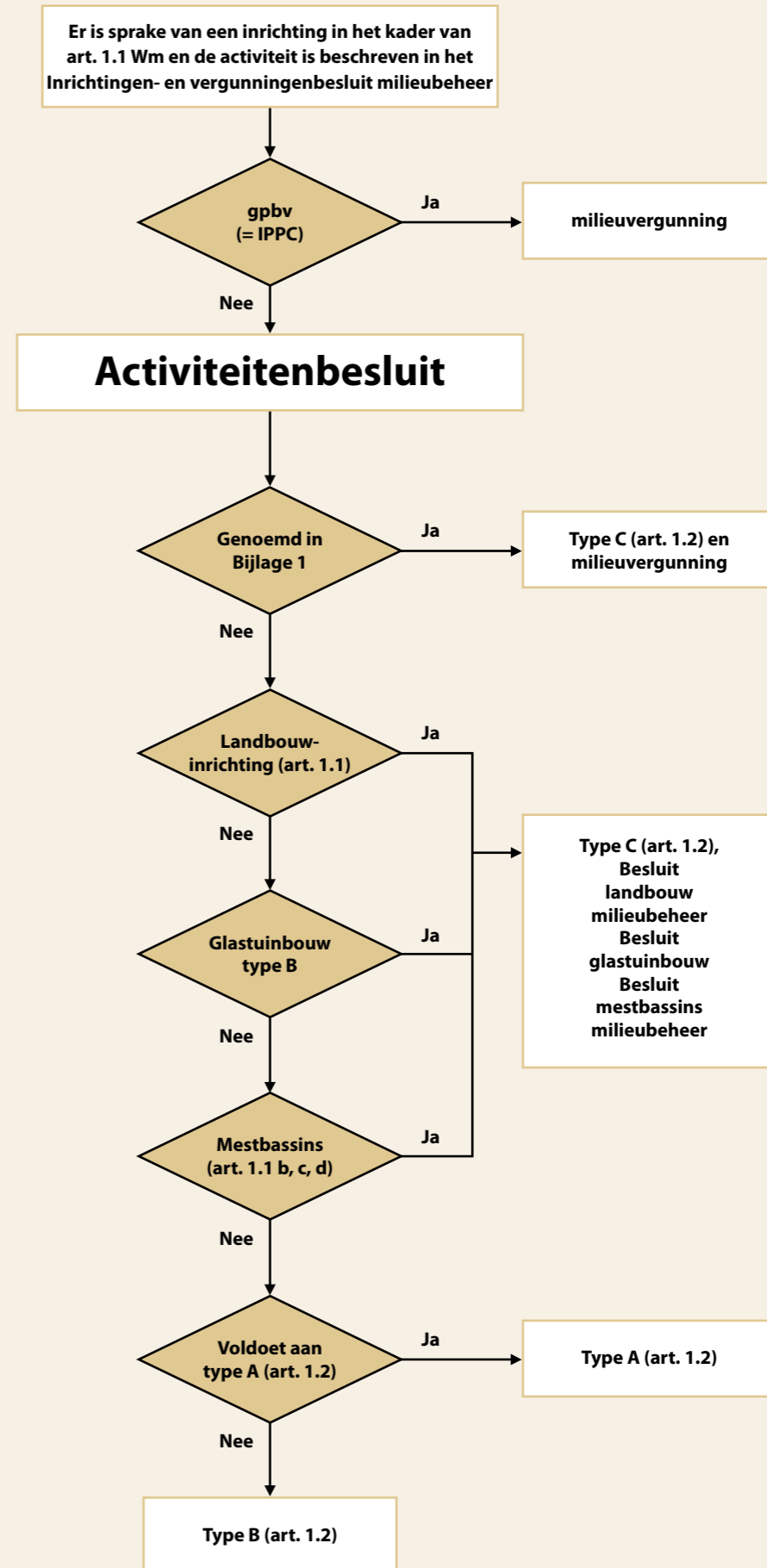
Het begrip 'nadere eis' is in het Activiteitenbesluit vervangen door het begrip 'maatwerkvoorschrift'. Bij verschillende onderwerpen zijn specifieke mogelijkheden opgenomen om het besluit nader in te vullen, aan te vullen of ervan af te wijken. Daarnaast is aan de zorgplichtbepaling de bevoegdheid gekoppeld om in bepaalde gevallen maatwerkvoorschriften te stellen als dit nodig is in het belang van de bescherming van het milieu. Maatwerk op basis van de zorgplicht is mogelijk voor onderwerpen waarvoor het Activiteitenbesluit of in de onderliggende ministeriële regeling geen concrete voorschriften stelt of die daarin niet uitputtend zijn geregeld. ●

STRUCTUUR NIEUWE ALGEMENE REGELS



Indeling van het Activiteitenbesluit

- Hoofdstuk 1 Begrippen, reikwijdte, procedurele bepalingen en de melding
- Hoofdstuk 2 Voorschriften die betrekking hebben op de inrichting als geheel
- Hoofdstuk 3 Activiteitspecifieke voorschriften die gelden voor type B- en type C-inrichtingen
- Hoofdstuk 4 Activiteitspecifieke voorschriften die gelden voor inrichtingen die in zijn geheel onder het Activiteitenbesluit vallen (type B)
- Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotbepalingen
- Bijlage 1 Lijst van vergunningplichtige inrichtingen



Algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in vogelvluch

	Hoofdstuk, afdeling, paragraaf	Milieuaspect
1	Algemeen	
1.1	Begripsbepalingen	
1.1.1	Algemeen	algemeen
2	Inrichtingsgerelateerde aspecten	
2.1	Bodem	
2.1.1	Bodembeschermende maatregelen	bodem
2.1.2	Bodembeschermende voorzieningen	bodem
2.1.3	Aanvaardbaar bodemrisico	bodem
2.1.4	Bewaren van documenten	bodem
2.2	Verkeer en vervoer	verkeer en vervoer
3	Bepalingen met betrekking tot activiteiten in inrichtingen, tevens geldend voor inrichtingen type C	
3.1	Afvalwaterbeheer	
3.1.1	Lozen van huishoudelijk afvalwater	lozing, bodem, volksgezondheid
3.2.1	In werking hebben van een warmtekrachtinstallatie	lucht, energie, veiligheid
3.2.2	In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit	bodem, veiligheid
3.2.3	In werking hebben van een windturbine	veiligheid, licht
3.2.4	In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater	geur, lucht
3.3	Voorzieningen	
3.3.1	Afleveren van vloeibare brandstoffen, mengsmering en aardgas ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer	veiligheid, bodem, lucht
3.3.2	Het wassen van motorvoertuigen	bodem, lozingen
3.3.3	Opslaan van propaan	veiligheid
3.3.4	Opslaan van vloeibare brandstof en afgewerkte olie in ondergrondse opslagtanks	bodem
4	Bepalingen met betrekking tot overige activiteiten in inrichtingen; niet geldend voor inrichtingen type C met uitzondering van het lozen op oppervlaktewater	
4.1	Op- en overslaan van (gevaarlijke) stoffen en gassen en het vullen van gasflessen	
4.1.1	Opslaan van gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking (niet zijnde vuurwerk, andere ontplofbare stoffen en kunstmeststoffen)	veiligheid, bodem
4.1.2	Opslaan van vuurwerk en andere ontplofbare stoffen	veiligheid
4.1.3	Opslaan van stoffen in bovengrondse opslagtanks	veiligheid, bodem
4.1.3.1	Opslaan van vloeibare brandstof (niet zijnde benzine), afgewerkte olie, stoffen ADR klasse 5.1 en stoffen ADR klasse 8 verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar, PER en andere vloeibare bodembedreigende stoffen in bovengrondse stationaire en mobiele opslagtanks	veiligheid, bodem
4.1.3.2	Opslaan van zuurstof, koolzuur, lucht, argon, helium of stikstof in een bovengrondse stationaire opslagtank	veiligheid
4.1.4	Parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen	veiligheid
4.1.5	Opslaan en overslaan van bulkgoederen en stukgoederen	lucht, oppervlaktewater
4.1.6	Het vullen van gasflessen met propaan of butaan	veiligheid
4.1.7	Opslaan van kunstmeststoffen	veiligheid, bodem
4.2	Installaties	
4.2.1	In werking hebben van een stookinstallatie	lozing, veiligheid
4.2.2	In werking hebben van een ammoniakkoelinstallatie	veiligheid

	Hoofdstuk, afdeling, paragraaf	Milieuaspect
4.3	Activiteiten met betrekking tot hout en kurk	
4.3.1	Mechanische bewerking van hout, kurk danwel houten, kurken of houtachtige voorwerpen	lucht, geur, bodem
4.3.2	Reinigen, coaten en lijmen van hout, kurk dan wel houten kurken of houtachtige voorwerpen	lucht, geur
4.4	Activiteiten met betrekking tot kunststof	
4.4.1	Mechanische bewerking van kunststof of kunststof producten	lucht, geur, bodem
4.4.2	Reinigen, coaten en lijmen van kunststof of kunststof producten	lucht, geur
4.5	Activiteiten met betrekking tot metaal	
4.5.1	Spaanloze, verspanende en thermische bewerking en mechanische eindafwerking van metalen	lucht, geur, bodem
4.5.2	Lassen van metalen	lucht
4.5.3	Solderen van metalen	lucht
4.5.4	Stralen van metalen	lucht, bodem
4.5.5	Reinigen, lijmen en coaten van metalen	lucht, geur, bodem
4.5.6	Aanbrengen anorganische deklagen op metalen	lucht, geur, bodem
4.5.7	Beitsen en etsen van metalen	lucht, bodem
4.5.8	Elektrolytisch en stroomloos aanbrengen van metaallagen op metalen	lucht, bodem
4.5.9	Aanbrengen van conversielagen op metalen	lucht, bodem
4.5.10	Thermisch aanbrengen van metaallagen op metalen	lucht, bodem
4.5.11	Lozen van afvalwater afkomstig van activiteiten in § 4.5.1 tot en met § 4.5.11 van het besluit	lozing
4.6	Activiteiten met betrekking tot motoren, motorvoer- en vaartuigen en andere gemotoriseerde apparaten	
4.6.1	Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage	lucht
4.6.2	Afleveren van vloeibare brandstoffen aan vaartuigen	bodem, oppervlaktewater, veiligheid
4.6.3	Afleveren van vloeibare brandstoffen en aardgas voor eigen gebruik en niet-openbare verkoop aan derden voor motorvoertuigen voor het wegverkeer.	bodem, veiligheid, lucht
4.6.4	Onderhouden en repareren van motoren, motorvoertuigen en andere gemotoriseerde apparaten en proefdraaien van motoren	veiligheid, bodem, lucht
4.7	Activiteiten met betrekking tot papier en textiel	
4.7.1	Zeefdrukken	lucht, geur, bodem
4.7.2	Reinigen en wassen van textiel	lucht, bodem
4.8	Overige activiteiten	
4.8.1	Bieden van gelegenheid tot het afmeren van pleziervaartuigen	afval
4.8.2	Vervaardigen van voedingsmiddelen	lucht, geur
4.8.3	Ambachtelijk slachten van dieren	grondwater, oppervlaktewater, geur
4.8.4	In werking hebben acculader	bodem
4.8.5	In werking hebben van een noodstroomaggregaat	bodem, lucht
5	Wijziging van ministeriële regeling	
6	Overgangs- en slotbepalingen	
6.1	Overgangsrecht, afval	
6.2	Slotbepalingen	