



Klant ontevreden over Gelderse handhaving

Handhavers van de provincie Gelderland zijn lang niet altijd deskundig, treden niet consequent op en communiceren slecht. Zo vindt althans een aantal Gelderse bedrijven. Dat stelt het rapport 'klantgericht handhaven' van een student van de Hogeschool Arnhem en Nijmegen. De provincie is van plan een aantal adviezen uit het rapport in uitvoering te brengen.

Het rapport, een afstudeeropdracht van Femke Jansen (student Management, Economie en Recht), bevat een lijst met kritiekpunten die de 'klanten' van de afdeling handhaving van de provincie hebben. Dat zijn niet alleen bedrijven, maar ook burgers, milieugroeperingen, het OM en de VROM-Inspectie. Bedrijven laten onder andere optekenen dat er naar hun smaak te veel wisselingen van handhavers plaatsvinden, dat provinciale diensten onderling niet voldoende overleggen waardoor afspraken mislopen, en dat er geen goede afstemming is tussen vergunningverlening en handhaving. Voor het onderzoek zijn 94 bedrijven benaderd (respons van 44 procent) en zijn zes diepte-interviews met bedrijven afgenomen.

Burgers en milieugroeperingen zijn nog kritischer in hun opvattingen. Deze hebben volgens Jansen sterk het idee dat de provincie de belangen van bedrijven zwaarder laat wegen dan de belangen van burgers. Zij klagen over ondeskundige handhavers, niet optreden naar aanleiding van klachten en onduidelijkheid over wat handhavers daarmee wel doen, te veel gedogen en slechte communicatie. Is die kritiek terecht? „Soms wel”, vindt Jansen, die inmiddels rechten studeert en parttime op de afdeling kwaliteitszorg van de pro-

vincie werkt. „Er zijn bedrijven met slechte ervaringen, maar er moet ook worden gekeken wat handhaven is? Sommige bedrijven verlangen advies. Handhavers geven dat tot op zekere hoogte, maar zeggen ook: wij zijn handhavers, voor advies moet je bij een adviesbureau zijn. De insteek is gewoon anders.” Ondanks de kritiek meent zij dat klantgericht handhaven ten opzichte van bedrijven voldoende is. „Bij burgers is de communicatie onvoldoende.”

Onterecht

„Ik ben er niet blij mee dat het rapport nu wordt neergezet als één brok kritiek”, reageert Jan de Leeuw, teammanager milieuhandhaving bij de provincie. „Ik zou het vervelend vinden als er een beeld ontstaat dat de boel niet zou deugen.” Want dat is volgens hem zeker niet het geval. „Ik wil het in perspectief plaatsen. Het gaat om een afstudeerscriptie. Wij staan aan alle kanten kritisch in de schijnwerpers. Bij het onderzoek van de VROM-Inspectie scoren wij goed. De handhavingsregisseur (Geduceerde Hans Esmeijer, die de professionaliteit van handhaving bij alle Gelderse handhavingsinstanties controleert, HH) audit ons en ook dat is geen slecht verhaal. Wij hebben een gecertificeerd ISO-systeem waar wij met vlag en wimpel voor slagen. Dus het is niet allemaal droefenis.”

De VROM-Inspectie, de handhavingsregisseur en de ISO-auditor leggen hun oor overigens niet te luister bij de klant, geeft De Leeuw toe. „Zij lichten dossiers door en kijken of dat conform het handhavingsbeleid is. Dat zit heel erg op het proces. Het verhaal van de klant komt niet uit zo'n audit.” Die klant ziet het blijkbaar anders. Ook daar zet De Leeuw vraagtekens bij: „Zes of zeven bedrijven zijn uitgebreid ondervraagd. Wij hebben zes- of zevenhonderd bedrijven. Een aantal dingen was ons overigens al bekend, bijvoorbeeld dat bedrijven het niet prettig vinden een standaardbrief te krijgen. Dat willen wij ook meer differentiëren. Als het alleen schort aan kleine dingen, moet je een toon aanslaan die daarbij past. Wij willen meer maatwerk leveren. Maar dat haalden wij ook al uit ons eigen klanttevredenheidsonderzoek.”

Adviezen

Het rapport bevat elf adviezen aan de provincie, die deze voor een deel ook al in de praktijk aan het brengen is. Zo gaat de provincie folders maken en voorlichtingsbijeenkomsten voor burgers organiseren (over bedrijven die veel overlast en klachten veroorzaken), het contact met klagers en omwonenden verbeteren, de handhavingsstrategie beter volgen, gaan vergunningverlening en handhaving meer samenwerken en komen er duo-controles.

Een cursist krijgt op de politieacademie het diploma uitgereikt van de opleiding voor operationeel analist. Tien deelnemers (handhavers en opspoorders van DCMR, de douane, de Fiod en de provincie's Noord-Brabant, Noord-Holland en Zuid-Holland) kregen in deze opsporingsgerichte opleiding een aantal technieken aangeleerd die zij goed kunnen gebruiken in hun dagelijkse werk.

Foto: Ben Balster

Meer eigen verantwoordelijkheid bij brandveiligheid

Bij brandveiligheid bepaalt de overheid de wetten en regels en ondersteunt en zorgt zij voor naleving van de regels. Daarbij neemt de overheid geen verantwoordelijkheden over van anderen. Dat staat in de nieuwe 'Visie op brandveiligheid' waarmee de ministerraad heeft ingestemd, op voorstel van de ministers Ter Horst van Binnenlandse Zaken en Van der Laan van Wonen, Wijken en Integratie.

Burgers en bedrijven moeten vooral zelf maatregelen nemen om zich tegen brand te beschermen. Nu kijken architecten, bouwbedrijven, vergunningverleners, beheerders en gebruikers van gebouwen vooral naar de wettelijke voorschriften. Om de brandveiligheid van gebouwen verder te verbeteren, moeten deze partijen echter ook zelf naar brandrisico's kijken en daarop maatregelen nemen.

Naast de nieuwe visie stuurden de ministers Ter Horst en Van der Laan ook de eindrapportage van het Actieprogramma Brandveiligheid naar de Tweede Kamer. Deze werd opgesteld na de brand in het cellencomplex op Schiphol-Oost in oktober 2005. De nadruk in het programma lag op gebouwen met bewoners en gebruikers met een beperkte zelfred-

zaamheid, zoals verzorgingstehuizen, crèches, scholen en politiecellen. Het leeuwendeel van de acties is inmiddels afgerond, zo blijkt uit de rapportage. Uit onderzoek van de VROM-Inspectie en het College Bouw Zorginstellingen blijkt dat in zorginstellingen als ziekenhuizen, verzorgingstehuizen en psychiatrische inrichtingen meer aandacht nodig is voor brandveiligheid. Na de eerste reeks controles heeft de rijksinspectie onder andere een lijst met 'quick-wins' samengesteld. Dit zijn relatief eenvoudige en goedkope maatregelen die zowel de vlucht- als brandveiligheid ten goede komen. De VROM-Inspectie gaat later dit jaar controleren of de gecontroleerde instellingen deze quick-wins ook daadwerkelijk in de praktijk hebben gebracht.

Quick-wins voor zorginstellingen

In 2007 vonden in zorginstellingen ongeveer 1100 branden plaats die een totale schade veroorzaakten van 84 miljoen euro. In het kader van het Actieprogramma Brandveiligheid werken zorginstellingen nu hard aan structurele oplossingen. Intussen is er ook een aantal snelle en goedkope maatregelen (quick-wins) die ze nu al kunnen nemen. Een selectie:

- Houd nooduitgangen vrij;
- Zet brandwerende deuren niet geopend vast;
- Beperk het aantal obstakels in vluchtwegen;
- Voer regelmatig een brand- of ontruimingsoefening uit;
- Plaats fluorescerende lijnen op de vloer van vluchtwegen;
- Plak op brand- en vluchtdeuren waarschuwingsstickers;
- Sluit afvalcontainers af en plaats ze niet te dicht bij het pand.

Opgemerkt

„Ik vind dat droevig. Ik hou absoluut niet van politici die op het moment dat ze zien dat iets moeilijk te realiseren is, zich gaan afvragen of überhaupt de doelstelling nog wel noodzakelijk is. Dat zijn laffe politici.” **Ed Nijpels in Van Nature over provinciale bestuurders die hun twijfel uitspreken over nut en noodzaak van de Ecologische Hoofdstructuur.**

„De overheid kan nooit meer een vangnet zijn als het misgaat. Het is van belang om duidelijk te maken wat je van een ieder mag verwachten. De balans tussen eigen toezicht en de verantwoordelijkheden van de overheid ontbreekt.” **Pieter van Vollenhoven van de Onderzoeksraad voor Veiligheid pleit voor het snel vastleggen van een veiligheidsbeginselenwet.**

„Bovendien betekent de keuze voor het strafrecht dat het Functioneel Parket geen zaken in behandeling neemt waarin een andere overheid effectief kan optreden. Dat is zelfs het geval als die andere overheid niet optreedt.” **Het Jaarbericht 2008 van het Openbaar Ministerie over de strijd tegen milieucriminaliteit. In 2008 werden bij het FP 9.587 zaken aangebracht waarvan 85 procent het milieu betrof.**

De gemeente Veghel heeft de audit van de provincie Noord-Brabant met succes doorstaan. Wethouder Piet Hooiveld ontving een taart van de provinciale medewerkers voor de kwaliteit van de handhaving van het omgevingsrecht. „Deze werd als goed tot uitstekend beoordeeld. We steken met kop en schouders boven de andere gemeenten in Brabant uit.” **Een tevreden wethouder in de stadskrant.**

• **Handhavingssamenwerking binnen Streekgewest Brabant-Noord-oost officieel van start met ondertekening convenant.** Met de gezamenlijke ondertekening van een samenwerkingsconvenant op het gebied van milieuwetgeving hebben verschillende partijen in de regio Brabant-Noordoost een duidelijke aanzet voor samenwerking op dit terrein gegeven. Het convenant bevat afspraken, die de onderlinge samenwerking bij het controleren van milieuwetgeving regelen.

In totaal hebben 35 partijen hun handtekening onder het convenant

aantal zaken gezamenlijk aan te pakken.'

In eerste instantie was het daarbij wennen aan elkaar. Bekende items als bevoegdheden, taakopvattingen, aarzeling om in de eigen keuken te laten kijken en dergelijke moesten worden overwonnen. 'Een knelpunt was ook dat de reorganisatie van de politie nog in volle omvang speelde. Een en ander bracht aan het front de nodige onrust met zich mee, waardoor zaken in eerste instantie niet altijd soepel liepen.'

Vorig jaar werd het eerste project gedraaid: een intensieve controle om te zien of de regels met betrekking tot

ren van te voren gemaakt. Nadat uit milieuvluchten met de politieheliikopter de basisgegevens waren verzameld, is de zaak bestuurlijk opgepakt.' Resultaat is, behoudens enkele nog lopende zaken en gevallen waar geen afdekkingsplicht geldt, dat in Brabant-Noordoost de mestbassins zijn afgedekt.

Andere projecten die onder handen zijn genomen of binnenkort starten, zijn de handhaving van het CFK-besluit en het Cadmiumbesluit. Ook de opsporing van illegale autowrakken heeft prioriteit gekregen. 'Tevens zijn wij erin geslaagd meer lijn te brengen

Hoe gaat het toch met... De handhavingssamenwerking in Streekgewest Brabant-Noordoost

Discussies over samenwerking in de handhaving zijn bepaald niet van vandaag of gisteren. Dat blijkt ook uit een uitgave van HandHaving uit 1994. In het Streekgewest Brabant-Noordoost ondertekenden in dat jaar 35 partijen een samenwerkingsconvenant. Onder meer 26 gemeenten, de provincie Noord-Brabant, de AID en het Openbaar Ministerie bestendigden hiermee hun deelname aan het gezamenlijk controleren van milieuwetgeving.

Arno Teunissen was destijds teamleider handhaving van het streekgewest. Onlangs, na ruim twintig jaar handhaven, is hij overgestapt naar een ander beleidsterrein. Al volgt hij de ontwikkelingen op samenwerkingsgebied nog wel. „Het is een golfbeweging. Nu met de omgevingsdiensten neigt men weer naar een vergaande regionale vorm van samenwerking.”

Veel kleine gemeenten

Het Streekgewest Brabant-Noordoost was in de jaren negentig een van de zeven gewesten in de provincie. Toen werden de gewesten gezien als de oplossing voor afstemmingsproblemen tussen verschillende overheden. In die tijd waren er veel kleine gemeenten. De grotere diensten zouden meer ondersteuning kunnen bieden. Het toezicht op de uitvoering van milieuwetgeving en -handhaving kon bijvoorbeeld beter worden gecoördineerd en ook eenduidig aangepakt. Teunissen: “De ammoniakwetgeving werd net van kracht. In deze regio zijn veel mestbassins en daarvan moest de afdekking worden gecontroleerd. Besloten werd de controle daarop gezamenlijk te doen. Daarvoor organiseerden we met de politie milieuvluchten. Een prima werkwijze om die afdekkingen

te controleren.”

Teunissen lacht als hij hoort dat ook het CFK-besluit, het Cadmiumbesluit en de opsporing van illegale autowrakken werden aangepakt.

“Inderdaad, daar waren we toen al mee bezig.” Zelfs over het afhandelen van klachten van burgers werden afspraken gemaakt. Er werd een handhavingsteam opgericht dat kantoor hield in Oss. Deze ervaren krachten kregen de zwaardere bedrijven onder zich. Sommige gemeenten droegen alle milieutaken over. Binnen een jaar had het streekgewest een Dienst VROM van 120 medewerkers, waaronder een voltallige afdeling milieuvergunningen en -handhaving.

Vierde bestuurslaag

Na het aantreden van het kabinet

Kok (het eerste Paarse kabinet) was het gedaan met de streekgewesten. Teunissen: “Men zag ze als een vierde bestuurslaag, tussen gemeenten en provincies, en vond dat ze teveel macht kregen.” Aan de milieusamenwerking in Noord-Brabant kwam overigens geen einde. Na de sanering van de stads- en streekgewesten bleven drie kleinere regionale milieudiensten over. Bij die milieudiensten vonden de toenmalige Centraal Informatiepunten (CIP's) onderdak en ook de latere Servicepunten milieuhandhaving, die in Brabant nog steeds bestaan.

Teunissen stroomde in 1999 door naar de provincie Noord-Brabant. Daar was hij intensief betrokken bij de professionalisering van de handhaving. Het Rijk wilde eigenlijk de oprichting van regionale handhavingssamenwerking: de professionalisering werd het alternatief. Sinds twee jaar is hij beleidsmedewerker natuur en landschap. “Een oude liefde.” De ontwikkelingen rond de omgevingsdiensten volgt Teunissen met interesse. “De ideale samenwerkingsvorm blijft lastig te bepalen. Bevoegdheden moeten bij de democratisch gekozenen blijven. De ervaring leert dat verplichte samenwerking niet lang standhoudt.”

Veel kandidaten voor Handhaver van het Jaar

Het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) houdt in 2009 voor de tweede keer de verkiezing van de 'Handhaver van het Jaar'. De inschrijving heeft inmiddels een groot aantal kandidaten opgeleverd. Een expertcomité maakt in augustus de namen van de vijf genomineerden bekend. Als belangrijkste criterium geldt: 'het over de eigen grenzen kunnen kijken'. Stemmen op een van de kandidaten kan vervolgens via de LOM-site. Nieuw dit jaar is de verkiezing voor het 'Talent van het jaar'. Deze is in het leven geroepen om het vak van handhaver ook onder jongeren te stimuleren.

Milieuinspecteur Mark Cools (l) en Fred Bekkers (MZH) voerden voor het eerst samen controles uit op zogeheten bunkerstations

Foto: MZH



Gezamenlijk inspecteren bij bunkerstations krijgt vervolg

Het Korps landelijke politiediensten (KLPD) en de Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZH) voerden eind vorig jaar inspecties uit bij bunkerstations in de regio. Doel van de controle was om te ervaren of de samenwerking meerwaarde biedt.

De pilotinspecties vonden plaats bij bunkerstations van twee verschillende bedrijven in Zwijndrecht. Bunkerstations zijn vroegere vrachtschepen, met op het dek nu ondermeer een winkel voor scheepsbenodigdheden en een opslagruimte voor materialen bevinden. Onderin het station zitten opslagtanks voor zo'n 700 kubieke meter brandstof (gasolie). Binnenvaartschepen meren af aan het bunkerstation om te tanken (bunker) en voorraden in te slaan. Het KLPD heeft vanuit het Binnenschepenbesluit zowel bestuurlijke als strafrechtelijke bevoegdheden. Voor de MZH geldt dit niet. Beide instanties spraken af alleen bij ernstige overtredingen van de Wet milieubeheer (Wm) strafrechtelijk op te treden. Tijdens de inspecties viel op dat het Binnenschepenbesluit de Wm-vergunning goed aanvult. Fred Bekkers van MZH: „Enkele punten die niet in de vergunning zijn geregeld, worden wel meegenomen in het besluit. Bijvoorbeeld het voorschrift dat er in de winkelruimte slechts een grijpvoorraad (motor)olie aanwezig mag zijn.”

Meerwaarde

De beide inspecteurs vonden de gezamenlijke inspecties geslaagd. Zo bleek onder meer dat na de fysieke inspectie beter een pauze kan worden ingelast voordat de exploitant wordt geïnformeerd over eventuele tekortkomingen. Bekkers: „De inspecties zijn nu vollediger en effectiever. Een bijkomend

voordeel is dat je kennis en informatie uitwisselt over de bunkerstations.” Collega Mark Cools: „Je krijgt nu een completer beeld van de inrichting van de bunkerstations. Als milieuinspecteur leg ik bij een controle andere accenten dan bijvoorbeeld de MZH doet. De exploitant mag daar natuurlijk niets van merken.”

Nieuwe inspecties

De MZH en de KLPD bezoeken in oktober van dit jaar nog zeven bunkerstations in de regio. Bekkers: „Deze controles worden vooraf beter voorbereid. De voorschriften van de Wm-vergunning worden getoetst aan die van het Binnenschepenbesluit, zodat de controles beter kunnen worden verdeeld. Verder wordt er bij deze inspecties, in geval van een forse overtreding, strafrechtelijk opgetreden. In de pilot is dat niet gebeurd, maar de exploitanten zijn hier wel van op de hoogte gesteld.” Voor ondernemers is de gezamenlijke inspectievorm overigens aanmerkelijk intensiever. Vooral omdat zij relatief veel administratieve informatie moeten opzoeken. Toch vonden de exploitanten uit de pilot de gecombineerde inspectie prettig, omdat deze de toezichtlast uiteindelijk vermindert. Cools: „In de nieuwe inspectieronde worden de bedrijven vooraf ook uitgebreider geïnformeerd over de aard en omvang van de inspecties. Zodat het beeld ontstaat van een uniforme controle op de naleving van de Wm en de Binnenschepenwet.”

Kort

De **welstandzorg** blijft een taak van onafhankelijke welstandscommissies. De Tweede Kamer stemde in april tegen een regeringsvoorstel om in de toekomst bouwplannen door gemeenteambtenaren te laten toetsen. Het kabinet wilde deze maatregel doorvoeren om de afwikkeling van bouwprocedures te versnellen.

Rotterdam gaat voortaan alle kosten van fysiek geweld tegen **stadswachten** verhalen op de dader. Raakt een ambtenaar bijvoorbeeld (tijdelijk) arbeidsongeschikt door een geweldsmisdrijf, dan stelt de gemeente de plegger van het geweldsmisdrijf aansprakelijk. Vooruitlopend op de uitspraak van de rechter laat Rotterdam door een conservator beslag leggen op de eigendommen en banktegoeden van een verdachte.

Woningcorporaties komen onder scherper toezicht te staan. Het kabinet nam deze maatregel naar aanleiding van diverse problemen bij onder andere Rochdale in Amsterdam, SGBB in Hoofddorp en Woonbron in Rotterdam. Het onderzoek wordt uitgevoerd door de VROM-Inspectie. Zo gaat de rijksinspectie onderzoeken of woningcorporaties met integriteitrisico's te kampen hebben en welke corporaties het grootste risico op problemen lopen. De woningcorporaties moeten ook zelf hun interne toezicht verbeteren.



Een van de 26 scheepswerven die in 2008 aan een uitgebreide inspectie werd onderworpen.
Foto: provincie Zuid-Holland

Veel overtredingen bij controles scheepswerven

De Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZH), de DCMR Milieudienst Rijnmond en de provincie Zuid-Holland controleerden in 2008 gezamenlijk 26 scheepswerven. Vooral op het gebied van veiligheid en bodembescherming werden veel overtredingen geconstateerd.

In 2009 wordt bij de uitvoering van het toezicht op scheepswerven dan ook rekening gehouden met deze resultaten. Verder wil de afdeling Handhaving van de provincie Zuid-Holland in overleg met Scheepsbouw Nederland het naleefgedrag verbeteren. De provincie vindt dat de milieu-regelgeving bij teveel van de bezochte scheepswerven onvoldoende 'tussen de oren zit'. Dit geldt in het bijzonder voor de opslag van gevaarlijke stoffen en het verantwoord uitvoeren van bodemverontreinigende werkzaamheden.

Overeenkomsten

Het project 'Scheepswerven' komt voort uit een samenwerkingsovereenkomst tussen MZH, DCMR en de provincie Zuid-Holland. Hierin is integrale handhaving als speerpunt benoemd. Ondanks de vele overeenkomsten in de werkwijze van de twee milieudiensten en de provincie bleek er ook sprake van nuanceverschillen in de manier van controleren en handhaven. De provincie Zuid-Holland denkt nu, in samenwerking met de milieudienst Zuid-Holland-Zuid en de DCMR, snel

een gezamenlijke werkwijze te kunnen ontwikkelen. Ook het gezamenlijk controleren op overige werkterreinen is volgens de provincie goed mogelijk.

Milieudatasysteem

Volgens Piet Stuurman, die als milieu-inspecteur bij de provincie Zuid-Holland het project begeleidde, lijkt de meeste winst te behalen in de afstemming van de milieudatasystemen. De provincie adviseert inspectiediensten om met dezelfde datasystemen te werken, zodat informatie uitwisselbaar is. Dit biedt bovendien de mogelijkheid voor inspecteurs van verschillende diensten om bepaalde controles voor elkaar uit te voeren, wat de efficiëntie van het toezicht kan verbeteren.

Rechtbank: Raalte moet KWO-systeem verwijderen

De koude/warmte-opslaginstallatie onder het gemeentehuis van Raalte is illegaal. Dat heeft de rechtbank in Zwolle besloten. Voor de klimaatbeheersingsinstallatie is een vergunning voor de Grondwaterwet vereist en de gemeente heeft verzuimd een aanvraag bij de provincie Overijssel in te dienen. De gemeente gaat tegen de uitspraak in beroep.

De provincie Overijssel heeft in 2007 de gemeente Raalte een last onder dwangsom opgelegd met een maximum van 250.000 euro voor elke maand dat geen beschermende voorzieningen worden getroffen. De gemeente Raalte is van mening dat geen vergunning nodig is. Volgens de installateur van de pomp betreft het een gesloten systeem, omdat het onttrokken grondwater weer wordt teruggepompt. De rechtbank liet een extern bureau onderzoeken, of en zo ja, in welke mate grondwater wordt onttrokken.

De uitkomst van dat onderzoek laat volgens de rechtbank geen twijfel: in de zomer wordt uit een 127 meter diepe laag grondwater opgepompt en teruggepompt in een 70 meter diepe laag. In de winter gebeurt dat andersom. Alleen al het feit dat temperatuurwisselingen binnen een watervoerend pakket optreden, is voldoende voor vergunningplicht. De rechtbank vindt niet dat het argument van de gemeente over hoge verwijderingskosten stand houdt. De gemeente had zich voor de aanleg beter moeten informeren naar eventuele vergunningplicht. In

beleidsstukken van de provincie, zoals het Waterhuishoudingplan 2004, is duidelijk aangegeven dat het Sallandse grondwater alleen voor hoogwaardige toepassingen zoals drinkwater mag worden gebruikt. Het grondwater onder het gemeentehuis benutten als klimaatbeheersing is niet hoogwaardig, aldus de nota. De provincie Overijssel wacht met handhavend optreden tot de Raad van State uitspraak heeft gedaan.

NB: In Handhaving nummer 2 (april 2009) werd op pagina 4 gesteld dat de provincie Flevoland af wil van particuliere KWO-installaties. Dit is niet het geval. Deze provincie stimuleert juist de ontwikkeling van KWO-installaties, ook die van particulieren. Alleen een diepe KWO-installatie die grondwater onttrekt uit het pakket dat is gereserveerd voor drinkwaterwinning is niet toegestaan.

Minister Cramer heeft nog geen duidelijkheid over het wel of niet doorgaan van omgevingsdiensten.

Foto: ANP



Chronologie van de omgevingsdiensten

Komen ze er nu wel of niet, die omgevingsdiensten. Sinds het verschijnen van het advies 'De Tijd is Rijp' van de commissie-Mans, dat een verplichte aansluiting bij omgevingsdiensten bepleit, is een flink aantal brieven en documenten over dit onderwerp verschenen. Een overzicht.

24 juni 2009 – De Vaste Kamercommissie VROM vergadert in een Algemeen Overleg over de handhavingstructuur. www.tweedekamer.nl/commissievergaderingen

20 april 2009 – Brief van VNG aan minister Cramer. VNG en IPO hebben geen overeenstemming bereikt over de omgevingsdiensten. Breekpunt is de overdracht van bevoegdheden van provinciale milieuvergunningen (met uitzondering van Brzo en IPPC-inrichtingen) naar de gemeenten. www.vng.nl

16 april 2009 – Brief van IPO aan minister Cramer. Pleidooi voor robuuste landsdekkende uitvoeringsorganisatie. Provincies voeren interbestuurlijk toezicht uit, geen overdracht van bevoegdheden aan gemeenten. Nieuwe structuur moet eind 2009 zijn ingevoerd. www.ipo.nl

3 april 2009 – Brief van VNO-NCW aan minister Hirsch Ballin waarin de werkgeversorganisatie het eindbeeld van VNG (alle bevoegdheden bij gemeenten) afwijst. www.vnoncw.nl

19 maart 2009 – Brief van minister Cramer over vervolgproces sinds kabinetsreactie van 4 november 2008. Uitnodiging aan VNG en IPO om uiterlijk april 2009 met eigen voorstellen te komen. *Kamerstuk KS 29 383 nr. 124*

19 maart 2009 – 'Positionpaper' van (onder meer) de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland en het

Platform milieuhandhaving grote gemeenten. Zij willen wettelijke kwaliteitseisen waaraan eind 2011 moet worden voldaan. Gemeenten die niet voldoen aan de gewenste kwaliteit moeten afspraken maken over samenwerking met regionale omgevingsdiensten en centrumgemeenten. www.bwtinfo.nl

12 maart 2009 – VNG presenteert haar Eindbeeld uitvoering VROM-taken. Gemeenten wensen wettelijke kwaliteitseisen voor de professionaliteit van vergunningverlening, handhaving en toezicht. Zij willen het bevoegd gezag zijn over alle Wabo-inrichtingen, inclusief provinciale inrichting (met uitzondering IPPC/Brzo). Zolang deze overdracht niet is geregeld, moet interbestuurlijk toezicht bij het Rijk blijven. www.vng.nl

13 februari 2009 – Nieuwsbericht van VNG en IPO. April 2009 zullen beide organisaties een plan presenteren voor een landsdekkend netwerk van organisaties die helpen bij de uitvoering van VROM-regelgeving.

3 december 2008 – Tijdens het Algemeen Overleg handhavingstructuur in de Tweede Kamer melden de ministers Cramer en Hirsch Ballin dat de kabinetsvisie van 4 november 2008 geen blauwdruk is. Van verplichte aanmelding bij omgevingsdiensten is geen sprake.

november-december 2008 – VNG neemt afstand van de Intentieverklaring Gezamenlijk inzet eindbeeld.

5 november 2008 – Nieuwsbericht van IPO en VNG: afwijzing van de kabinetsreactie van 4 november omdat de uitvoeringsdiensten en het gebied waarin zij werkzaam moeten zijn als norm worden opgelegd.

4 november 2008 – Kabinetsreactie op advies commissie-Mans. Het kabinet ondersteunt de verplichte aanmelding bij 25 omgevingsdiensten. Naast toezicht en handhaving is in de reactie ook vergunningverlening erbij betrokken. *Kamerstuk KS 22 343, nr. 215*

28 oktober 2008 – Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel Wabo wijst de Eerste Kamer bij motie de verplichte omgevingsdiensten bij voorbaat af. *EK 30.844, motie EK 30.844 I*

29 september 2008 – Het IPO en de VNG presenteren hun 'Intentieverklaring Gezamenlijke inzet eindbeeld Wabo/Mans/Oosting'. Voorstel: binnen twee maanden tot een convenant met het kabinet te komen, over de vorming van een landsdekkend netwerk van omgevingsdiensten. Decentralisatie van taken en bevoegdheden is daarbij het uitgangspunt. (*'Oosting' is herziening interbestuurlijk toezicht*).

12 juli 2008 – Reactie VNG met afwijzing van omgevingsdiensten: 'een oneigenlijk en te zwaar instrument'.

10 juli 2008 – Commissie Herziening handhavingstelsel VROM-regelgeving, onder voorzitterschap van Jan Mans, biedt de Tweede Kamer haar rapport De Tijd is Rijp aan. Advies: vorm 25 omgevingsdiensten waarbij handhavingorganisaties zich verplicht moeten aansluiten.