



Consultatieronde wetsvoorstel toezicht op gemeenten en provincies

Minister Guusje ter Horst (Binnenlandse Zaken) wil minder en beter toezicht op gemeenten en provincies. Ook wil zij tientallen specifieke regels op het gebied van interbestuurlijk toezicht schrappen. Daarvoor in de plaats worden twee bestaande, generieke bevoegdheden nieuw leven ingeblazen, waarmee lagere overheden kunnen worden gecorrigeerd; vernietiging van besluiten en in de plaats treden. Dat blijkt uit het wetsvoorstel Revitalisering Generiek Toezicht.

Half augustus stuurde Ter Horst het wetsvoorstel voor advies naar de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO). Het kabinet stelt dat gemeenten en provincies meer vertrouwen verdienen en dat zij zelf hun eigen verantwoordelijkheid nemen. „Het rijk moet terughoudend zijn in het gebruik van verantwoording en toezicht en niet door specifieke toezichtbepalingen willen interveniëren in de decentrale taakuitvoering (...) Het rijk moet primair aan de voorkant sturen door het stellen van duidelijke kaders”, zo staat in het Uitvoeringsplan Herziening Interbestuurlijk Toezicht.

Provincies en gemeenten zijn geen filialen van de rijksoverheid die zonder meer kunnen worden onderworpen aan instructies van hogerhand, stellen BZK, VNG en IPO. Als de horizontale verantwoordingsmechanismen de taakuitvoering voldoende borgen moet het rijk terughoudend zijn bij de verticale invloeditoefening. Mochten gemeenten en provincies toch uit de bocht vliegen, dan kunnen hun besluiten worden vernietigd. Bovendien mogen provincies in de plaatstreden bij een gemeente. Op die manier kunnen

zij ingrijpen bij een lagere overheid die haar taak verwaarloost. Deze nieuwe koers sluit aan bij de bevindingen van de commissie Doorlichting Interbestuurlijke Toezichtarrangementen, die in het voorjaar van 2009 bekend werden gemaakt. „Decentralisatie veronderstelt vertrouwen in de medeoverheden en bereidheid tot het aanvaarden van differentiatie”, schrijft de commissie onder leiding van Marten Oosting in haar rapport. Als het gaat om invloedsuitoefening op de uitvoering van medebewindstaken,

wijst de commissie erop dat dit moet worden gedaan door het opstellen van algemeen bindende voorschriften en het stellen van duidelijke beleidskaders. “Kwaliteitsbewaking is geen toereikend argument voor interbestuurlijk toezicht”, aldus de commissie-Oosting.

De komende maanden volgen meer maatregelen met betrekking tot de herziening van het interbestuurlijk toezicht. Zo wordt momenteel gewerkt aan het model-beleidskader taakverwaarlozing. Ook worden met betrekking tot de horizontale verantwoording en kwaliteitsborging bij provincies, de relevante taakcriteria geïdentificeerd. Eind 2011 moet de herziening van het interbestuurlijk toezicht zijn voltooid.

Vertraagde invoering Wabo

De geplande invoeringsdatum voor de Wabo van 1 januari 2010 wordt niet gehaald. Er is meer tijd nodig om de invoering van de wet- en regelgeving zorgvuldig te laten verlopen.

De Wabo moet het voor het bedrijfsleven gemakkelijker en goedkoper maken om vergunningen aan te vragen en is daarmee een belangrijke maatregel voor minister Cramer. „Ook met het oog op de crisis moet de Wabo zo snel mogelijk worden ingevoerd, maar dat moet wel zorgvuldig verlopen. Het bedrijfsleven heeft er niets aan als de ondernemer straks niet goed wordt geholpen door zijn gemeente of provincie.” Als de discussie in de Eerste Kamer over het wetsvoorstel is afgerond, wordt de wet voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Alle wetgeving is naar verwachting begin 2010 afgerond. Ook de ontwikkeling van het ICT-instrument duurt langer dan verwacht en is eind dit jaar gereed. Door het uitstel van de invoering krijgen de gemeenten en provincies meer tijd om te oefenen.

Handhavende instanties in Amsterdam controleren bij een marktkraam op de Dappermarkt de verwerking van vetten en oliën. Het is een van de in totaal zestien acties tijdens de jaarlijkse handhavingsestafette. Politie, brandweer, de Arbeidsinspectie, de Dienst Milieu en Bouwtoezicht, Waternet, en de handhavers Openbare Ruimte van tien stadsdelen voerden eind september binnen 24 uur 296 onaangekondigde controles uit. In 38 gevallen werd direct proces-verbaal opgemaakt.

Foto: Gemeente Amsterdam

Deventer blokkeert slibstort

Deventer heeft de stort van vervuilde bagger in de Linderveldplas definitief geblokkeerd. Het storten van slib past volgens de gemeente niet in het bestemmingsplan. Grondbank CMG wilde vierhonderd kubieke meter bagger in het meer bij Lettele storten, maar legt zich neer bij het besluit.

De gemeente vindt dat er nog tal van onzekerheden over de stort van vervuilde bagger zijn. Deventer is de eerste gemeente die op basis van haar eigen ruimtelijke beleid, het storten van slib in schone waterplas-ten tegenhoudt. Andere gemeenten overwegen het voorbeeld van de Overijsselse plaats te volgen. Afgelopen voorjaar raakte het storten van vervuild slib in opspraak nadat bekend werd dat onderzoeksinstituut TNO al in 2006 tot de conclusie kwam dat het storten van vervuild slib schadelijke gevolgen voor mensen en dieren kan hebben. Nederland kampt met een forse hoeveelheid bagger. Om de waterwegen diep te houden, worden rivieren en kanalen uitgebaggerd. In dit slib zitten vaak gevaarlijke stoffen en zware metalen.

Aan banden

In opdracht van minister Jacqueline Cramer (VROM) werd er een commissie geïnstalleerd die nogmaals de con-

sequenties van slibstortingen onder de loep nam. Het advies was duidelijk: het storten van vervuild slib moet aan banden worden gelegd en er moet meer rekening worden gehouden met het milieu. De commissie onder leiding van dijkgraaf Lambert Verheijen van het waterschap Aa en Maas bepleitte maatwerk. Per waterplas moet worden bekeken of een slibstorting mogelijk is of niet. Zo moet er in de toekomst onderscheid worden gemaakt tussen binnen- en buitendijkse plassen. In binnendijkse plassen die niet in verbinding staan met andere wateren mag volgens de commissie alleen licht verontreinigd slib (klasse A) worden gestort. Het storten van verontreinigd slib (klasse B) mag in buitendijkse plassen, mits een 'lekstroom' via het grondwater naar binnendijksgebied kan worden voorkomen.

Kijk voor meer informatie over slibstortingen in HandHaving nummer 4, 2009.

Eerste gediplomeerden hbo-opleiding handhaving omgevingsrecht

Saxion Hogescholen in Deventer heeft aan zeven studenten het diploma van de nieuwe opleiding Associate degree Integrale handhaving omgevingsrecht uitgereikt. Dit is een nieuwe, praktijkgerichte tweejarige deeltijdopleiding op hbo-niveau, bekostigd door het Rijk. Studenten worden opgeleid tot integrale handhavers op het gebied van milieu, natuur en landschap, water, ruimtelijke ordening en bouw en veiligheid. De gediplomeerden zijn in staat de mogelijke risico's van het niet naleven van omgevingsregels goed in te schatten en kunnen vanuit een brede blik prioriteiten te stellen. www.saxion.nl

Opgemerkt

„Behalve het merendeel van 'goede bedrijven' die toezicht soms als een last ervaren, zijn er ook bedrijven die het toezicht (en bijbehorende sancties) hard nodig hebben. In dit opzicht biedt toezicht ook bescherming.” **Het Adviescollege toetsing administratieve lasten (Actal) evalueert de voortgang van het programma Vernieuwing Toezicht: van inspanning naar resultaat (juni 2009).**

„Wij denken dat een structurele (blijvende) vermindering van de toezichtlasten zeer gebaat is bij een expliciete koppeling van de reductieplannen aan een visie met een referentiekader per domein. En waarin een goede balans wordt neergelegd tussen de belangen van de 'goede bedrijven (en burgers) die last hebben van toezicht' en de bescherming die met toezicht wordt geboden.” **Opnieuw Actal in dezelfde evaluatie.**

„Er wordt nu veel gecontroleerd op pietluttige zaken als bonnen die iets te laat worden ingediend, terwijl de grote zaken niet adequaat worden aangepakt. Procedures van het Nederlandse rechtssysteem maken de zaken langshepend, waardoor de handhaving niet slagvaardig is en niet tot zichtbare resultaten leidt.” **Jaap Uenk van loonwerkersorganisatie Cumela vraagt in het Agrarisch Dagblad om adequatere controles en handhaving bij grote overtredingen van de Meststoffenwet.**

Milieuvergunning voor Friese leeuwen en tijgers

NIJBERKOOPT - Goed nieuws voor de leeuwen, tijgers, panters en poema's in het roofdierenopvangcentrum 'Pantera' in het Friese Nijberkoop, gemeente Ooststellingwerf. Na de nodige beren op de weg is de gemeente van plan een ontwerp-milieuvergunning voor het centrum te publiceren. Het begin jaren '90 begon Pantera

voedertijd. De Raad van State vernietigde de eerste vergunning en bepaalde dat er in de nieuwe meer aandacht besteed moest worden aan de veiligheid voor de omgeving.

De gemeente ging op onderzoek uit -een vergunning voor roofdierenopvang maak je niet elke dag-



Illustratie: Marnix Nijman

...gheld van het centrum was in zijn ogen overigens op enkele kleine
... naar het schreeuwen
de leeuwen nog niet was afge
In de tussentijd draait het cent
op een gedoogbeschikking. Nu
kend is geworden dat het brul
van de leeuwen net binnen de
luidsnormen valt en de dieren d
niet aan de stembanden geop
roerd hoeven worden, kan de o
werp-vergunning worden opg
steld. Klaar voor de bezwaarproc
dures. ■
Nadere inlichtingen
Roel Keizer, gemeente Ooststel-
lingwerf, telefoon 0516-566338,
fax 0516-566346.

Hoe gaat het toch met...

De milieuvergunning voor Friese leeuwen en tijgers?

In het landelijke, agrarische Ooststellingwerf (Friesland) is sinds een kleine twintig jaar een opvang gevestigd voor afgedankte roofdieren uit circussen en dieren-tuinen. Roofdierenopvang Pantera biedt onderdak aan leeuwen, tijgers, panters en poema's. Hoewel klein begonnen, werd het opvangcentrum steeds groter. Omwonenden trokken daarom aan de bel bij de gemeente. Zij vreesden voor hun veiligheid en vooral rond etenstijd was het volgens hen een gebrul van jewelste. Onlangs maakte Pantera de verhuizing naar een andere provincie bekend.

Roel Keizer van de gemeente Ooststellingwerf kwam in 1997 in HandHaving aan het woord over deze ongewone inrichting. Nadat de Raad van State de eerste vergunning had vernietigd, deed Keizer navraag bij andere gemeenten met een dieren-tuin binnen hun grenzen. De meeste dierentuinen bleken geen adequate vergunning te hebben, vertelde hij toen. De veiligheidsvoorschriften waren beperkt tot het in voorraad hebben van ten minste twee blaaspijpjes met een verdovingsmiddel. Een veiligheidsdeskundige van de London Zoo kwam speciaal over en velde een positief oordeel over de veiligheid van Pantera. De volgende fase in de procedure was een reeks akoestische onderzoeken.

de gemeente, Pantera en omwonenden elkaar meermalen troffen. De onderzoeken wezen uit dat Pantera tot een maximum van vijf leeuwen aan de geluidvoorschriften kon voldoen. Tijdens de procedures diende Pantera echter een nieuwe aanvraag in. Dit keer met het verzoek tot het houden van vijftien extra mannetjes leeuwen, waarmee het totaal dus op twintig zou komen. Keizer: „Het college van burgemeesters en wethouders heeft die vijftien extra leeuwen geweigerd, waarna opnieuw een gang naar de Raad van State volgde. Maar, heel opvallend, die vond de beperking in het voorschrift te streng. Pantera mocht dus twintig leeuwen houden, al zijn die er nooit gekomen.”

Geen attractie

De verhuizing naar een landgoed in de gemeente Anna Paulowna (Noord-Holland) moet in 2010 zijn voltooid. Op zich is het jammer dat de roofdierenopvang vertrekt, vindt Keizer. „Het bracht vooral in de beginperiode veel werk met zich mee, maar het is natuurlijk wel een bijzondere inrichting.” De gemeente heeft nooit overwogen van Pantera een attractie te maken. Keizer: „Dat kon niet, dat was vanaf het begin duidelijk. De opvang ligt in een agrarisch buitengebied, het bestemmingsplan laat een andere functie niet toe. Denk ook aan de verkeersaantrekkende werking en de maatregelen die daarvoor genomen zouden moeten worden.”

De laatste jaren is het rustig rond het bedrijf. Een van de omwonenden die regelmatig in de pen klom voor weer een procedure, is vertrokken. De nieuwe bewoner heeft kennelijk geen moeite met nu en dan een brul, want klachten zijn niet meer ingediend.

Brulfrequentie

Keizer in 2009: „De gemeente heeft een akoestisch onderzoek verricht, geluidmetingen door derden laten doen en Pantera heeft een onderzoek naar de brulfrequentie laten uitvoeren.” De wat? „De brulfrequentie. Mannetjes leeuwen hebben die typische leeuwenbrul die soms minutenlang aanhoudt.”

De onderzoeken werden onder meer verlangd door de Raad van State waar

Trafigura treft schikking voor gif Probo Koala

Olieconcern Trafigura keert maximaal 33 miljoen euro uit aan de slachtoffers van een illegale afvaldump uit 2006. Dat komt neer op een vergoeding van ongeveer duizend euro per persoon. De Ivorianen, die worden vertegenwoordigd door het Britse advocatenkantoor Leigh Day & Co, eisten aanvankelijk een tegemoetkoming van 200 miljoen euro. Dit bedrag valt lager uit doordat niet wettelijk kon worden aangetoond dat Trafigura verantwoordelijk is voor de gezondheidsproblemen van de Ivorianen. Het bedrijf voelt zich echter wel betrokken bij deze zaak en keert daarom toch een vergoeding uit. Door de overeenkomst is de geplande rechtszaak op 6 oktober in Londen overbodig geworden.

Bij de verhuur van kamers moet een aantal regels in acht worden genomen

Foto: Dolph Cantrijn/HH



Verhuur onverkocht huis wordt makkelijker

Huiseigenaren die moeite hebben om hun woning te verkopen, kunnen deze tijdelijk verhuren tegen gunstige voorwaarden. Mocht de huurder binnen twee jaar vertrekken, dan kan de woningbezitter weer aanspraak maken op dubbele aftrek van de hypotheekrente.

Staatssecretaris Jan Kees de Jager (Financiën) maakte de maatregel, die op 1 januari 2010 van kracht wordt, eind augustus bekend met een brief aan de Tweede Kamer. Op deze manier moet de vastgelopen woningmarkt vlot worden getrokken. Aan de ene kant durven veel huiseigenaren niet te verhuizen, omdat ze bang zijn hun huidige woning niet te kunnen verkopen. Aan de andere kant staan er veel huizen leeg, omdat potentiële kopers in deze tijden van economische crisis terughoudend zijn.

Haags kamerverhuur

Eerder dit jaar versoepelde de gemeente Den Haag al de regels op het gebied van kamerbewoning. Door afschaffing van de leefmilieuverordening en een versoepeling van de huisvestingsverordening kunnen in Den Haag voortaan eenvoudig kamers legaal worden verhuurd. In de nieuwe

situatie mogen op elk adres, met uitzondering van aandachtswijken als de Schilderswijk en Transvaal, minimaal twee kamers worden verhuurd. Huiseigenaren die van deze regeling gebruik willen maken, hebben alleen een onttrekkingvergunning nodig. Wel volgt er mogelijk een controle om te bekijken of de kamers in orde zijn.

Ook moet er bij de verhuur van kamers een aantal regels in acht worden genomen. Zo moet iedere bewoner een gebruiksoppervlak van minimaal veertien vierkante meter hebben en gelden er extra brandveiligheidseisen als een pand meer dan vier kamerbewoners telt. Een bijkomstig voordeel is volgens de gemeente dat malafide kamerverhuurders door deze nieuwe regeling kunnen worden verdrongen, omdat huurders bij de huur van een kamer niet langer aangewezen zijn op illegale kamerverhuur.

Kort

Extra handhavende bevoegdheden van de burgemeester bedreigen zijn onafhankelijke positie in de gemeente en doen afbreuk aan zijn zelfstandige rol ten opzichte van het Rijk. Dat blijkt uit een onderzoek 'Tussen trends en toekomst' van de Erasmus Universiteit en de Universiteit van Tilburg. Door deze extra bevoegdheden dreigen zij een uitvoerder van het Rijk te worden.

Burgemeesters en het Genootschap van Burgemeesters (NGB) moeten daarom een verdere toename van handhavende bevoegdheden bestrijden, zo stellen de onderzoekers.

Bij onaangekondigde controles worden minder overtredingen geconstateerd dan bij geplande inspecties. Dat is de voornaamste conclusie van een onderzoek dat werd uitgevoerd in opdracht van de provincie Noord-Brabant. Een onderzoeksbureau bekeek bij ruim vijfhonderd bedrijven de effecten van het toezicht. Door het verrassingselement zouden handhavers een vollediger beeld verkrijgen en het effect op de naleving is groter dan bij een vooraf aangekondigde inspectie. Meer informatie op www.ioresearch.nl onder 'nieuws'.

Themadag Ruimtelijke Ingrepen en Natuur

Hoe kunnen we in Nederland de gewenste ruimtelijke ingrepen uitvoeren met aandacht voor het milieu en de natuurbelangen? Antwoorden op deze en andere vragen worden gegeven op de landelijke themadag Ruimtelijke Ingrepen en Natuur. Deze dag vindt plaats op 19 november in Apeldoorn en is bedoeld voor beleidsmakers en handhavers die zich bezig houden met Ruimtelijke Ontwikkeling of Natuurbescherming. Het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) organiseert de themadag in nauwe samenwerking met het ministerie van LNV, de vereniging Politie, Dier en Milieu (PDM) en de Politieacademie. Op deze dag vindt ook de bekendmaking van de Handhaver en het Handhavingstalent van het Jaar plaats. Inschrijven kan via www.ruimtelijkeingrepenennatuur.nl

Waterschappen willen hun rioolzuiveringsinstallaties energieneutraal maken. Zij willen dit doen door onder andere energie op te wekken uit ontlasting en ander rioolslib. Volgens de Unie van Waterschappen (UvW) wordt er jaarlijks zevenhonderd miljoen euro belastinggeld besteedt aan waterzuivering. Met de nieuwe aanpak denkt het UvW ongeveer honderd miljoen euro per jaar te besparen. Bovendien vermindert de jaarlijkse CO₂-uitstoot met 78.000 ton.



De Miljoenennota omvat ook plannen voor ruimtelijke projecten

Foto: Peter Hiltz/HH

Begroting: ruimtelijk beleid 2010

De Miljoenennota vat de plannen en keuzes van de regering samen en gaat in op de economische situatie. Duurzaamheid zit in de vezels van het kabinetsbeleid; zo is van de 6 miljard euro aan stimuleringsmaatregelen voor 2009 en 2010 meer dan 30% duurzaam. Speerpunten zijn klimaat, water, natuur en landbouw, woningbouw en de inrichting van Nederland. Mooi Nederland werkt aan het beter benutten van bebouwd gebied door het bundelen van economische activiteit en stedelijke ruimte. Open landschap blijft open en identiteit wordt

versterkt. In 2010 treedt het eerste deel van de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte in werking, waardoor de kaders voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vast komen te liggen.

1. Toekenning van in totaal (rijksbreed) 165 miljoen euro aan de zogenoemde versnellingsprojecten uit de motie-Van Heugten.
2. Herstructurering van 1.000 à 1.500 hectare verouderde bedrijventerreinen (in totaal 6.500 hectare tot 2013), waarvan veertig procent in stedelijk gebied.

3. In tien gebieden worden in totaal voor tweehonderd hectare aan verspreid liggende kassen gesaneerd en opgeruimd. Er komen enkele nieuwe rijksbufferzones bij, zodat er extra mogelijkheden ontstaan voor wandelen en fietsen rondom de steden.
4. Via het innovatieprogramma Mooi Nederland is voor de twee subsidierondes dertien miljoen euro beschikbaar voor innovatieve ruimtelijke projecten.
5. Plannen voor de ontwikkeling van een Olympische hoofdstructuur worden uitgewerkt.

Vlissingse postbodes aan de slag als toezichthouder

De gemeente Vlissingen zet tot december 2009 vijf werklozen en vier postbodes in als toezichthouder. De negen personen volgen tegelijkertijd een opleiding tot buitengewoon opsporingsambtenaar.

„Vlissingen is met 45.000 inwoners een kleine stad, maar kent toch een grootstedenproblematiek met groepen overlastgevendende jongeren, drugsgebruik, noem maar op”, zo schets Jeen Piersma (manager van de afdeling veiligheid, vergunningen en handhaving) de aanleiding van de pilot. „Het college van B&W vindt het voor een aantal gebieden in de stad belangrijk dat er meer blauw op straat is. Dat heeft een preventieve werking.” De politie zelf lukt het niet om meer agenten de straat op te sturen.

Met de pilot wil het college laten zien dat veiligheid hoog in het vaandel staat van de Zeeuwse gemeente, legt Piersma uit. Daarvoor krijgt het huidige handhavingsteam, dat zes toezichthouders telt die op straat patrouilleren en eenvoudige controles doen voor bouwen, wonen en milieu, tot decem-

ber steun van negen stagiairs. Daarmee snijdt het mes aan twee kanten, stelt Piersma. Er is meer blauw op straat (de uniformen van de toezichthouders lijken op die van de politie) en via de stage en een opleiding tot buitengewoon opsporingsambtenaar hebben de werklozen en de omgeschoolde postbodes straks meer kans op een baan. De taken van de stagiairs – de werklozen zijn met behoud van uitkering aan de slag – variëren van toezicht op afval op straat, tot het doen van parkeercontroles. Ook houden ze mensen aan die op voetpaden fietsen en ze gaan de overlast tegen van jongeren die met scooters over de Vlissingse boulevard rijden.

Daarnaast wil de gemeente de boa's in opleiding inzetten bij de vele evenementen in de stad. Vlissingen kent er volgens Piersma zo'n zeshonderd.

Verbindingsstuk

De stagiairs gaan niet zelfstandig de wijk in. „Ze hebben nog geen bevoegdheden en ze mogen geen proces-verbaal opmaken.” Daarom gaan ze in koppels met ervaren boa's op pad. „Ze krijgen als instructie dat ze in een bepaalde wijk of een bepaalde straat aanwezig zijn en dat ze contacten leggen met buurtwerkers en wijkagenten. Ze zijn in feite een soort verbindingsstuk.”

De gemeente heeft bij de selectie samen met het UWV gekeken naar vooropleiding en motivatie. Piersma over de werklozen: „Dat is een groep die nog maar kortgeleden zijn baan heeft verloren en gemotiveerd is.” De kersverse toezichthouders krijgen geen baangarantie. In december is hun stageperiode afgelopen. Dan zal de gemeenteraad beoordelen of de burgers in de stad zich veiliger wanen en of de pilot naar meer smaakt.

Zeecontainers moesten de geluidsoverlast van heiwerkzaamheden in Eindhoven beperken.

Foto: Joost van den Broek/HH



Eindhovenaren gecompenseerd voor geluidsoverlast

De gemeente Eindhoven gaat de bewoners van het Stadionkwartier een schadevergoeding betalen. De gemeente trekt hier meer dan een half miljoen euro voor uit. De 575 buurtbewoners ontvangen de compensatie vanwege de overlast tijdens langdurige heiwerkzaamheden voor een nieuwe parkeergarage.

De heiwerkzaamheden in het Stadionkwartier begonnen in januari 2009 en zorgden direct voor een forse hoeveelheid klachten. Dit leidde uiteindelijk zelfs tot een rechtszaak. Daarin werd de gemeente in het gelijk gesteld. De rechter oordeelde in maart dat de werkzaamheden weliswaar voor overlast zorgden, maar

dat dit tot aanvaardbare proporties was teruggebracht door het treffen van geluidwerende voorzieningen. Bovendien hadden de buurtbewoners onvoldoende aangetoond dat er andere en betere manieren van heien zijn. De commotie over het heien leidde er wel toe dat Eindhoven een commissie installeerde voor advies over nieuw

beleid om overlast in de toekomst te beperken. Aan de hand van dit onderzoek van de commissie-Bruins stelde de gemeente de nota Bouwhinder op. Daarin komt onder andere naar voren dat in Eindhoven het heien of intrillen van damwanden verboden is, wanneer dit langer dan tien dagen duurt. Wel kan onder strikte voorwaarden ontheffing worden verleend. Daarvoor gelden echter strenge eisen voor de hoogte van het geluid, de soort werkzaamheden en het tijdstip en de duur ervan.

Verkeerde mest leidt tot gedwongen schoonmaak in Drenthe

Diverse grondeigenaren in Drenthe lieten in februari van dit jaar hun percelen injecteren met mest. Kort daarna zagen zij dat hun land bezaaid was met stukjes plastic. Na een langdurig juridisch traject werd de verantwoordelijke loonwerker verplicht om de vervuilde grond schoon te maken.

De bestelde varkensmest bleek in meerdere gevallen uit digestaat te bestaan. Dat is het restproduct van een mestvergistingsinstallatie. Het gebruik daarvan hoeft geen probleem te zijn, zolang de gebruikte vergistbare producten op een 'positieve lijst' staan. In het gebruikte digestaat waren vermoedelijk ook afgekeurde en niet uitgepakte voedingsmiddelen terechtgekomen.

Een paardenhouder stelde de verantwoordelijke loonwerker aansprakelijk en informeerde de Algemene Inspectiedienst (AID) en de milieupolitie. De AID bestempelde het

digestaat, op basis van de mestregelgeving, als afvalstof waardoor het niet als meststof had mogen worden gebruikt. De loonwerker die ondertussen was begonnen met het afgraven en verwijderen van de toplaag, moest daar op gezag van het Openbaar Ministerie en de milieupolitie mee stoppen. Eerst moesten er monsters van de vervuilde grond worden genomen.

Bestuurs- en strafrechtelijk

De provincie Drenthe kwam in actie, omdat zij het bevoegd gezag is bij het toepassen van afval in het buitengebied of het storten van afval buiten de

inrichtingen. Na overleg met de andere betrokken handhavende instanties (het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid, AID) werd besloten om de zaak zowel bestuurs- als strafrechtelijk op te pakken. Het bestuursrechtelijke traject was gericht op het wegnemen van eventuele schade voor het milieu. Het strafrechtelijk onderzoek richtte zich op de herkomst van het plastic en wie voor de vervuiling verantwoordelijk was.

Een van de landeigenaren spande in de tussentijd een kort geding aan tegen de loonwerker. De rechter willigde deze zomer alle eisen in, waardoor de loonwerker het grasland weer in de oorspronkelijke staat moest herstellen. De provincie Drenthe stelt bij monde van Adriaan van Hemel (projectleider ketenhandhaving) dat dit voorval enkel verliezers kent: „De grondeigenaar kon lange tijd zijn land niet gebruiken, terwijl de loonwerker veel kosten voor de schoonmaak moest maken.”