

Wijzigingen Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi II)

December 2007

Het ligt in de lijn der verwachting dat rond de jaarwisseling de voorgenomen wijzigingen van de Revi gepubliceerd gaan worden in de Staatscourant. In deze "Revi II" zullen onder andere inrichtingen aangewezen gaan worden die onder de werkingssfeer van het Bevi gebracht gaan worden en zal een uniforme rekenmethode voorgeschreven worden.

1. Inleiding

In 2004 is de Regeling externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Deze regeling (Revi genoemd) gaat over de uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De Revi is daarna in 2007 gewijzigd. Op korte termijn wordt de Revi wederom gewijzigd.

In de Revi is een aantal zaken geregeld. In de eerste plaats is bepaald welke afstanden er in acht genomen moeten worden tussen Bevi- inrichtingen en (beperkt) kwetsbare objecten bij bepaalde besluiten op grond van de Wet milieubeheer en besluiten op het gebied van de ruimtelijke ordening. Deze afstanden zijn afgeleid van de grens- en richtwaarden uit het Bevi.

Daarnaast is in de Revi geregeld voor welke categorieën van inrichtingen het plaatsgebonden risico mag worden berekend in plaats van het toepassen van de generieke Revi tabellen. Tevens zijn er referentiepunten vastgelegd van waaruit de afstanden gemeten moeten worden en zijn er regels gesteld met betrekking tot het invloedsgebied met het oog op de verantwoording van het groepsrisico.

De oorspronkelijke Revi had alleen betrekking op nieuwe inrichtingen, en met name LPG tankstations, ammoniakkoelinstallaties en opslagen gevaarlijke stoffen. In de eerste wijziging van de Revi, ook wel bekend als de wijziging eerste tranche, is de regeling uitgebreid met afstanden voor bestaande LPG tankstations en bestaande ammoniak koelinstallaties. Eveneens zijn spoorwegemplacements aangewezen waar gerangeerd wordt met gevaarlijke stoffen.

In de nu voorgenomen wijziging van de Revi, wijziging tweede tranche of Revi II, wordt een geünificeerde rekenmethodiek voor het berekenen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico voorgeschreven.

Ook worden afstanden opgenomen voor de door de minister van VROM aangewezen risicovolle categorieën. Deze staan in het Bevi genoemd onder artikel 2, eerste lid, sub d (niet categoriale inrichtingen) en sub h, (categoriale inrichtingen).

2. Nieuwe inrichtingen waar een QRA voor opgesteld moet worden

In het Bevi is de mogelijkheid gegeven om nieuwe categorieën van inrichtingen aan de Revi toe te voegen. Nu de nadere identificatie en inventarisatie is afgerond, wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Het gaat om de volgende inrichtingen waar met een QRA aangetoond moet worden of er aan de 10^{-6} contour voldaan wordt (niet categoriale inrichtingen, aangewezen op grond van artikel 2, eerste lid, sub d, van het Bevi):

- inrichtingen waar meer dan 1500 kilo ammoniak in een insluitsysteem aanwezig is; (ammoniakkoelinstallaties vallen hier niet onder, deze vormen een eigen categorie);
- inrichtingen waar meer dan 150 m³ (zeer) licht ontvlambare vloeistof in een insluitsysteem aanwezig is;
- inrichtingen waar meer dan 13 m³ propaan of acetyleen in een insluitsysteem aanwezig is;
- inrichtingen waar een cyanidehoudend bad met een inhoud van meer dan 100 liter aanwezig is;
- inrichtingen waar meer dan 1000 liter (zeer) giftige stof in een insluitsysteem aanwezig is;
- inrichtingen waar in een opslagcompartiment een (zeer) giftige stof in gasflessen aanwezig is in een hoeveelheid van meer dan 1500 liter, en
- aardgasreductie- of meetstations met een gastoevoerleidingdiameter van meer dan 20 inch.

3. Nieuwe categoriale inrichtingen

Inrichtingen waar bepaalde nitraathoudende kunstmeststoffen zijn opgeslagen, worden aangewezen als categoriale inrichting (vallend onder artikel 2, eerste lid, sub h, van het Bevi).

In de voorgenomen wijziging van de Revi worden hier afstandstabellen voor opgenomen.

Het gaat hier om kunstmeststoffen van groep 2 als bedoeld in PGS 7 met UN nummer 2071.



Vaste minerale anorganische meststoffen zijn zelf niet brandbaar. Het grootste risico van opslag van meststoffen ligt in het feit dat bij een externe brand (in aanwezigheid van brandbaar materiaal) de meststoffen kunnen gaan ontleden onder vorming van met name ammoniak en stikstofoxiden.

Het RIVM heeft vastgesteld dat er alleen sprake is van een extern veiligheidsrisico bij de opslag van meer dan 100.000 kg meststoffen van groep 2. Deze meststoffen zijn gevoelig voor deflagratie, een verschijnsel waarbij een brand in stand gehouden kan worden zonder externe toevoeging van zuurstof.

Het groepsrisico speelt bij deze inrichtingen geen rol.

4. Bestaande opslagplaatsen verpakte gevaarlijke stoffen

Tegelijkertijd met Revi II wordt een wijziging van het Bevi voorbereid. In deze wijziging wordt onder meer de verplichting geschrapt om bij een gemiddeld stikstofpercentage van meer dan 1,5 % in de opgeslagen gevaarlijke stoffen een QRA uit te voeren. Het is de bedoeling dat dit stikstofpercentage in de afstandstabellen in de Revi verwerkt gaat worden. Omdat de proceduretijd voor de wijziging van het Bevi meer dan een jaar kost, kunnen nog geen nieuwe afstandstabellen in Revi II worden opgenomen.

Bovendien wordt momenteel de CPR 15-ricomethodiek herzien. Deze herziene risicomethodiek zal onderdeel gaan uitmaken van de geünificeerde rekenmethodiek. Zodra deze herziene CPR 15-ricomethodiek is opgenomen in de rekenmethodiek Bevi kunnen de afstandstabellen worden vastgesteld die de huidige tabellen zullen vervangen. Deze nieuwe afstandstabellen worden dan zo snel mogelijk bekend gemaakt. De afstandstabellen gaan ook gelden voor bestaande opslagplaatsen met het oog op de sanering overeenkomstig artikel 18 van het Bevi (sanering voor 2010).

5. Het unificatieproject

5.1 Inleiding

In een door het RIVM uitgevoerde benchmarkstudie is geconstateerd dat grote verschillen in rekenresultaten voorkomen bij het uitvoeren van QRA-berekeningen. Om meer eenduidigheid in de rekenresultaten te verkrijgen, wordt voor het uitvoeren van de QRA-berekeningen voor inrichtingen die onder het Bevi vallen één specifieke rekenmethodiek voorgeschreven, de zogenaamde rekenmethodiek Bevi. De rekenmethodiek Bevi bestaat uit het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi. Laatstgenoemde handleiding vervangt deel 1 van PGS 3 ("Richtlijnen voor kwantitatieve risicoanalyse", het zogenaamde paarse boek). Deel 2 van PGS 3 gaat over transport. Revi II heeft daarom geen consequenties voor deel 2 van PGS 3.

De combinatie van het rekenpakket Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi biedt een volledige en eenduidige rekenmethode voor inrichtingen voor het uitvoeren van een QRA. In Revi II is een aantal artikelen opgenomen op basis waarvan in uitzonderlijke gevallen afgeweken kan worden van de rekenmethodiek Bevi.

5.2 Relatie met Brzo 1999 - Rrzo 1999

Ook in de Regeling risico's zware ongevallen 1999 (hierna: Rrzo 1999) zal de geünificeerde rekenmethodiek worden voorgeschreven. Vanaf de datum van inwerkingtreding dan wel de in de wijziging vastgelegde overgangsbepaling moeten veiligheidsrapporten een QRA op basis van de rekenmethodiek Bevi bevatten. De wijziging van de Rrzo volgt op de wijziging van de Revi.



5.3 Wanneer moet de rekenmethodiek Bevi worden toegepast?

De rekenmethodiek Bevi moet worden toegepast bij (de beoordeling van) een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor:

- het oprichten van een inrichting waarop artikel 2, eerste lid, onderdelen a tot en met d, van het Bevi van toepassing is
- het veranderen van een inrichting of van de werking van een inrichting alsmede
- de revisie van eerder verleende vergunningen voor een inrichting.

Tevens moet de rekenmethodiek Bevi worden toegepast bij de vaststelling van ruimtelijk relevante besluiten die betrekking hebben op het gebied binnen het invloedsgebied van een inrichting waarop artikel 2, eerste lid, onderdelen a tot en met d, van het Bevi van toepassing is. Het invloedsgebied is het gebied dat relevant is voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor inrichtingen waar een QRA voor opgesteld moet worden, wordt begrensd door de 1%- letaliteitsgrens.

5.4 Toepassingsgebied rekenmethodiek Bevi

De rekenmethodiek Bevi is nu voorgeschreven voor alle inrichtingen die onder het Bevi vallen. Voor een aantal categorieën zoals spoorwegemplacementen en stuwadoorsbedrijven, is de rekenmethodiek nog niet geautoriseerd. Er moeten bijvoorbeeld voor deze bedrijven nog consequentieonderzoeken worden uitgevoerd. In de handleiding die onderdeel van de rekenmethodiek Bevi uitmaakt, is verwezen naar de huidige voor deze categorieën geaccepteerde en toegepaste rekenmethoden.

5.5 Overgangsrecht

In de Revi II wordt een overgangsbepaling opgenomen die erin voorziet dat de rekenmethodiek Bevi nog niet toegepast hoeft te worden bij aanvragen om een Wm-vergunning die vóór 1 april 2008 door het bevoegd gezag in behandeling zijn genomen ('ontvankelijke aanvragen') en bij ontwerpbesluiten op grond van de WRO die vóór 1 april 2008 ter inzage zijn gelegd.

Deze bepaling wordt opgenomen met het oog op lopende aanvragen en in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen en andere ruimtelijk relevante besluiten.

5.6 Risicovolle activiteiten veranderen niet, contour verandert wel

Er kunnen zich situaties voordoen waarbij de risicovolle activiteiten in de inrichting niet veranderen, maar waarbij de risicocontour 10^{-6} per jaar bij toepassing van de rekenmethodiek Bevi groter blijkt te zijn dan de laatst berekende contour en waarbij binnen de nieuwe (grotere) contour kwetsbare objecten of geprojecteerde kwetsbare objecten liggen.

Deze situatie kan zich voordoen bij:

- een aanvraag om een revisievergunning (art. 8.4 Wm);
- de actualisering van de milieuvergunning (art. 8.22 Wm) of
- de herziening van het veiligheidsrapport (art. 14 Brzo).

In deze gevallen is sprake van een toename van het plaatsgebonden risico die uitsluitend veroorzaakt wordt door toepassing van nieuwe inzichten m.b.t. de vaststelling van het plaatsgebonden risico zoals die zijn vastgelegd in de rekenmethodiek Bevi.

Op grond van artikel 20 van het Bevi moeten het bevoegd gezag voor de Wm-vergunning en het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening ervoor zorgen dat het knelpunt voor kwetsbare en geprojecteerde kwetsbare objecten binnen vijf jaar na de datum van de inwerkingtreding van Revi II is opgelost. Binnen deze saneringsperiode mag een revisievergunning worden verleend, zolang er geen sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting waarbij sprake is van een verslechtering van het plaatsgebonden risico. De saneringstermijn die in artikel 18 is genoemd (sanering vóór 1 januari 2010), is in dat geval niet van toepassing. De saneringstermijn van vijf jaar loopt vrijwel gelijk op met de actualiseringstermijn van vijf jaar voor bestemmingsplannen die op de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Wro ouder zijn dan vijf jaar.

5.7 Risicovolle activiteiten veranderen, contour verandert ook

Er kunnen zich ook situaties voordoen dat de risicovolle activiteiten in de inrichting wel veranderen en de risicocontour 10^{-6} per jaar bij toepassing van de rekenmethodiek groter blijkt te zijn dan de laatst berekende contour en waarbij binnen de nieuwe (grotere) contour kwetsbare objecten of geprojecteerde kwetsbare objecten liggen.

Deze situatie kan zich voordoen bij een aanvraag om een veranderingsvergunning (art. 8.1, eerste lid, onder b, Wm). In een dergelijke situatie is sprake van een verandering van de risicovolle activiteiten in de inrichting. Dit is een nieuwe situatie. Op grond van artikel 4, derde lid, van het Bevi moet bij de



Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, milieu, wonen, wijken en integratie. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.
Nederland is klein. Denk groot.

beslissing op de aanvraag worden voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar. Dit betekent dat er extra maatregelen moeten worden getroffen om het risico terug te brengen tot ten minste de grenswaarde. Indien er uitsluitend geprojecteerde kwetsbare objecten binnen de risicocontour 10^{-6} liggen, kan worden overwogen om het bestemmingsplan aan te passen. Deze optie komt nadrukkelijker in beeld wanneer het bestemmingsplan verouderd is.

6. Veel gestelde vragen

Het is de bedoeling dat op www.vrom.nl/externeveiligheid en www.infomil.nl de komende tijd aandacht wordt besteed aan veel gestelde vragen over de inwerkingtreding en overgangsregime van de rekenmethodiek Bevi.

De werkterreinen van de ministeries

De betrokken ministeries hebben ieder hun eigen werkterrein:

- Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM): algemene coördinatie;
- Verkeer en Waterstaat (V&W): luchtvaart en vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK): rampenbestrijding;
- Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW): veiligheid werknemers;
- Economische Zaken (EZ): afweging veiligheid, ruimte en economie.

Beleidsdoel minister VROM met de Regeling externe veiligheid inrichtingen:

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk, munitie, lpg en ammoniak over weg, water en spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Het Kabinet heeft de minister van VROM verantwoordelijk gemaakt voor de coördinatie van het externe-veiligheidsbeleid voor gevaarlijke stoffen.

Contact

Ministerie van VROM
Directie Externe Veiligheid
Interne postcode 637
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Telefoon: (31) 70-339 1996
Fax: (31) 70 - 339 1084
E-mail: directie.externeveiligheid@minvrom.nl

Nuttige websites:

www.vrom.nl/externeveiligheid
Hier vindt u ook informatie over andere externe veiligheidsonderwerpen en kunt u zich gratis abonneren op de tweemaandelijks digitale nieuwsbrief 'Externe Veiligheid'.

www.brzo99.nl
www.groepsrisico.nl
www.infomil.nl (speciaal voor gemeenten en provincies)
www.relevant.nl (voor professionals)
www.risicokaart.nl