



Agentschap NL  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

# InfoMil Perspectief | 5

Jaargang 2 | september 2012

---

***De vele mogelijkheden van  
de Crisis- en herstelwet***

---

## Uitgelicht

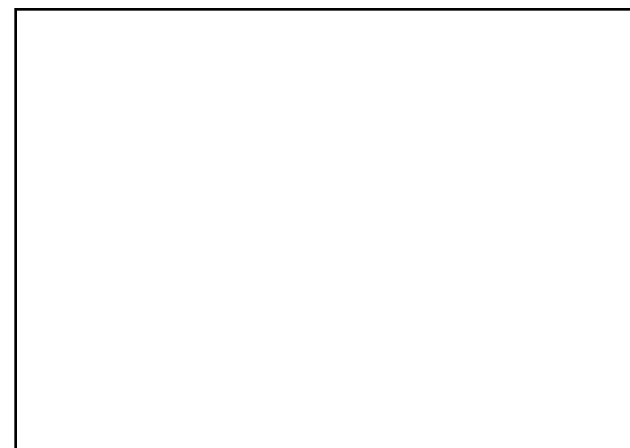
---

### 4 Crisis- en herstelwet

---

#### *Projecten in praktijk*

De Crisis- en herstelwet versnelt besluitvorming over infrastructurele en andere bouwprojecten en projecten op het gebied van duurzaamheid, energie en innovatie. De wet biedt veel mogelijkheden. Programmamanager Monique Arnolds illustreert ze aan de hand van een aantal aansprekende voorbeelden. *Lees verder >>*



### 7 Vernieuwde Handleiding Geur

---

#### *Makkelijker werken*

Wanneer vinden we dat bedrijven extra maatregelen moeten nemen om de geuroverlast te beperken? De vernieuwde Handleiding Geur biedt praktische handvatten om een acceptabel risiconiveau te bepalen. De vele verwijzingen naar het Activiteitenbesluit vergemakkelijken het werk. *Lees verder >>*



### 10 Kwaliteit luchtemissiemetingen

---

#### *Mensenwerk*

Metten van luchtemissies van industrieën volgens genormaliseerde methoden is belangrijk. Onder meer omdat juiste metingen essentieel zijn voor besluitvorming. De techniek is daarbij belangrijk, maar de meetkwaliteit wordt vooral bepaald door de mensen die ermee werken. *Lees verder >>*

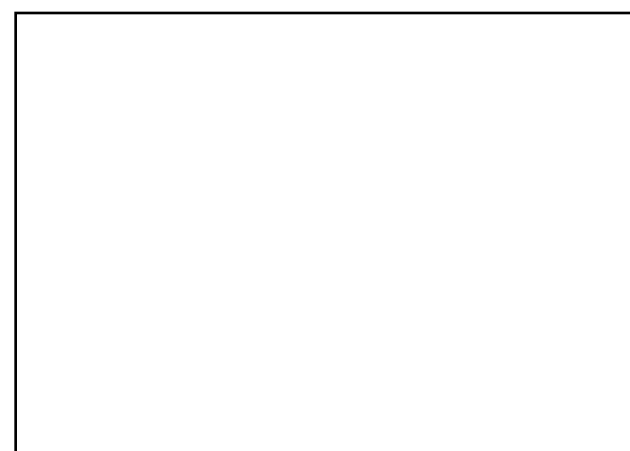


### 14 OmgevingsAcademie NL

---

#### *Uitvoeringskwaliteit door goede trainingen*

Dit jaar ging de OmgevingsAcademie NL van start. Deze trainingen kenmerken zich door sterke interactie tussen deelnemers en experts uit de praktijk. Maar er zit meer in het vat. Via de OmgevingsAcademie NL wil Kenniscentrum InfoMil met andere partijen een volledig palet kwalitatief goede trainingen aanbieden. *Lees verder >>*



---

## en verder...

---

4 | **Crisis- en herstelwet**

7 | **Handleiding Geur**

8 | Digitaal werken bij de gemeente Delft

9 | **Gewijzigd vuurwerkbesluit**

10 | Kwaliteit van luchtemissiemetingen

12 | **Adviesgroep Verbeterprogramma**

### **Verantwoording Groepsrisico**

13 | Nieuwe Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012

14 | **OmgevingsAcademie NL**

### *Het e-zine printen?*

Er zijn twee mogelijkheden:

- Full colour print: Vanuit het menu
- Eco-print (zwart-wit): [klik hier](#).

### **Colofon**

InfoMil Perspectief is de digitale opvolger van het tijdschrift 'InfoMil Nieuws' en verschijnt viermaal per jaar via een gratis abonnement. Kenniscentrum InfoMil maakt onderdeel uit van divisie NL Milieu en Leefomgeving van het Agentschap NL.

De divisie NL Milieu en Leefomgeving stimuleert de realisatie van duurzame ambities door het verbinden van partijen, de toetsing aan milieuwetgeving en met financiering, informatie en advies.

Aan- en afmelden kunt u doen via de website van [Kenniscentrum InfoMil](#).

Vragen over deze uitgave kunt u uitsluitend stellen via het [vragenformulier](#). Overnemen met bronvermelding is toegestaan.

### **Redactieadres**

InfoMil Perspectief

Postbus 93144 | 2509 AC Den Haag

[E-mail redactie](#)

[Website InfoMil](#)

ISSN 212-0580

Publicatienummer: 1INFO1201.

# Voorwoord

Achter de schermen wordt hard gewerkt aan de vorming van Rijkswaterstaat (RWS) Leefomgeving. Vanaf het nieuwe jaar zullen Kenniscentrum InfoMil en de andere leefomgevingstaken van Agentschap NL, zoals Bodem+, het LMA en kennis op het gebied van afval, mobiliteit en klimaat, onderdeel vormen van RWS Leefomgeving. De vertrouwde naam Kenniscentrum InfoMil zult u overigens ook in het nieuwe jaar terugzien. U hoort meer hierover in het najaar.

In de vorige InfoMil Perspectief heeft u al een inhoudelijke terugblik op de Schakeldag van 5 juni kunnen lezen. Omdat de dag duidelijk in een behoefte voorziet zijn de voorbereidingen voor de Schakeldag 2013 inmiddels gestart. Wie zolang niet wil wachten heeft in november nog de mogelijkheid om een 'Schakelbijeenkomst' te volgen met de onderwerpen Activiteitenbesluit 3de tranche, Richtlijn Industriële Emissies en Landbouw.

Kenniscentrum InfoMil is gestart met de opzet van de OmgevingsAcademie NL. Via de Omgevingsacademie worden trainingen ontwikkeld en aangeboden die voldoen aan de kwaliteitscriteria die binnen het Programma Uitvoering met Ambitie geformuleerd zijn. In dit nummer kunt u kennismaken met OmgevingsAcademie NL.

Daarnaast is er in dit nummer aandacht voor diverse andere onderwerpen, zoals de Crisis- en herstelwet, het Omgevingsloket Online, het Vuurwerkbesluit en de nieuwe handleiding Geur. Diverse deskundigen vanuit het Rijk, provincies en gemeenten komen aan het woord met aansprekende voorbeelden.

Ik wens u veel leesplezier!

Arjan de Zeeuw, Manager InfoMil/  
Kwartiermaker RWS Leefomgeving

## Sneller ontwikkelen

# De vele mogelijkheden van de Crisis- en herstelwet

Steeds meer provincies en gemeenten benutten de Crisis- en herstelwet (Chw) met alle voordelen van dien: geplande bouw- en infrastructuurprojecten vinden eerder plaats, waardoor de economische structuur van Nederland wordt versterkt. De wet biedt veel mogelijkheden. Programmamanager Monique Arnolds (IenM) licht er een aantal uit.



*Interview met Monique Arnolds, Programmamanager implementatie Crisis-en herstelwet (IenM).*

De Crisis- en herstelwet versnelt besluitvorming over infrastructurele en andere bouwprojecten en projecten op het gebied van duurzaamheid, energie en innovatie. “Denk aan woningen, bedrijventerreinen, wegen en tunnels, maar ook aan windmolenparken.” De wet omvat maatregelen voor aangewezen (categorieën van) projecten en bevoegdheden en wijzigingen van bijzondere wetten en lagere regelgeving.

### **Bestuursrechtelijke versnellingen**

Hoofdstuk 1 van de Chw bevat bestuursrechtelijke maatregelen die gelden voor categorieën van projecten in bijlage I en voor projecten die zijn aangewezen in bijlage II. “Dat houdt bijvoorbeeld in dat de rechter binnen zes maanden uitspraak moet doen. Pro forma beroepen van burgers, bedrijven of overheden zijn niet mogelijk. Daarnaast geldt de relativiteitseis. Een beroep is alleen ontvankelijk als je een direct belang hebt bij een ontwikkeling.”

### **Bijlagen**

Bijlage I bevat categorieën van projecten die gebruik kunnen maken van bestuursrechtelijke versnellingen. Deze projecten zijn algemeen omschreven. “Meest in het oog springende projecten zijn woningen. Als er meer dan twaalf worden gebouwd, kun je al gebruikmaken van de bestuursrechtelijke versnelling. Ook bijvoorbeeld lokale of provinciale wegenprojecten, tunnels, tram-banen en duurzame energieprojecten komen hiervoor in aanmerking.” Bijlage II benoemt met naam aangeduide projecten, zoals de integrale gebiedsontwikkeling van de Amsterdam Noordelijke IJ-oever, de wijziging van de A1 - A27 en de renovatie van de Van Brienoordbrug. Voor deze projecten gelden de bestuursrechtelijke versnellingen uit bijlage I, bovendien is het niet persé nodig om alternatieven te onderzoeken bij het opstellen van een milieueffectrapport of de Commissie voor de m.e.r. in te schakelen.”

### **Gebiedsontwikkelingsplan**

Hoofdstuk 2 van de Chw heeft onder meer betrekking op ontwikkelingsgebieden, innovatieve experimenten en lokale projecten met een nationale betekenis. “De ontwikkelingsgebieden geven het lokale bestuur meer doorzettingsmacht als bedrijven in herstructureringsgebieden niet in beweging komen. Zo kunnen gemeenten een gebiedsontwikkelingsplan opstellen, waarin de maatregelen die de gemeente wil nemen zijn opgenomen. Overigens hoeft die doorzettingsmacht vaak niet te worden aangewend. Neem het ontwikkelingsgebied Maasdonk. De gemeente wilde een ontwikkeling mogelijk maken naast een bedrijventerrein. Daarvoor moesten twee bedrijven verdwijnen, maar zij namen een ►

### **Tweede Kamer akkoord met verlenging**

De Crisis- en herstelwet is tot 1 januari 2014 van kracht. Donderdag 5 juli heeft de Tweede Kamer ermee ingestemd om de Crisis- en herstelwet te verlengen tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Daarnaast wordt de Chw op een aantal punten aangepast. Het gebiedsontwikkelingsplan wordt het bestemmingsplan. Ook wordt een aantal quick wins toegevoegd.

Arnolds: “Zo is tijdelijk bestemmen verlengd van vijf naar tien jaar. En de procedure is verkort van 26 naar 8 weken. Aardig voorbeeld hiervan is Striip S in Eindhoven, een oud industrieterrein met monumenten. Die monumenten krijgen een andere functie, maar de financiering ervan is op korte termijn niet haalbaar. Om hiervoor het benodigde geld te genereren, heeft de gemeente de panden - door gebruik te maken van de regeling voor innovatieve experimenten - zelfs voor vijftien jaar bestemd voor verhuur.”

afwachtende houding aan. Toen de gemeente aangaf te willen experimenteren met een gebiedsontwikkelingsplan, namen de bedrijven het initiatief voor een gesprek. Dat resulteerde in een overeenkomst dat de bedrijven uit het gebied vertrokken.”

### **Innovatieve experimenten**

De innovatiebepaling maakt innovatieve experimenten mogelijk. “Aanleiding hiervoor was het feit dat sommige ondernemers hun idee niet konden realiseren, omdat ze tegen allerlei wet- en regelgeving aanliepen. De Chw heft die belemmeringen op. Zo mag een aantal gemeenten - vooruitlopend op de Wet bodemsanering - de bodem gebiedsgericht saneren, vaak in combinatie met Warmte Koude Opslag.”

### **Lokale projecten met nationale betekenis**

De kern van de lokale projecten met nationale betekenis is dat alle betrokken overheden zich in de initiatief-fase expliciet committeren aan een gemeentelijke structuurvisie. “Een aansprekend voorbeeld hiervan is de FlorijnAs in Assen. Als grote stad richtte Assen zich op de stad Groningen en provincie Drenthe, en minder op omliggende gemeenten en waterschappen. Hierdoor kwamen wel eens zaken van die gemeenten en waterschappen voor bij de rechter. Oktober 2011 ondertekenden Assen met het Rijk, de provincie en alle omliggende gemeenten en waterschappen een structuurvisie. Door het bestuurlijke commitment van alle partijen kan de uitvoering sneller verlopen.”

### **Informatie en vragen**

Meer informatie over de Crisis- en herstelwet is te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil of op de website van de Omgevingswet: Eenvoudig Beter. U kunt bij de helpdesk Crisis- en herstelwet terecht met vragen over de tijdelijke maatregelen uit de Chw.

### **Projectuitvoeringsbesluit**

Tot slot biedt de wet de mogelijkheid een ontwikkeling mogelijk te maken via één besluit, met één rechtsgang: het projectuitvoeringsbesluit. Dit kan een versnelling opleveren in de daadwerkelijke realisatie van projecten. Er worden geen separate vergunningentrajecten gevolgd. Alles wordt in één keer in procedure gebracht. ◀

### **Projecten welkom**

Tot 1 oktober 2012 kunnen overheden nieuwe projecten aanmelden bij het ministerie van Infrastructuur en Milieu voor de zesde tranche van de Crisis- en herstelwet (Chw). U leest [hier](#) meer over.

## Handleiding Geur

Geurbelasting van industriële installaties vaststellen is meestal niet zo moeilijk. De grens bepalen van wat acceptabel is, levert veel vergunningverleners en handhavers meer hoofdbrekens op. Wanneer vinden we dat bedrijven extra maatregelen moeten nemen? De Handleiding Geur biedt uitkomst.

# Acceptabel hinderniveau is nu makkelijker te bepalen

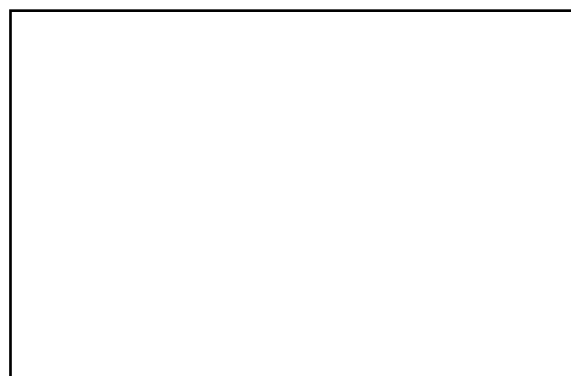
De handleiding bevat geen nieuw geurbeleid, maar biedt praktische handvatten om een acceptabel hinderniveau te bepalen en verwijst veel naar het Activiteitenbesluit. Gerald Landman, specialist lucht- en geuremissies bij de provincie Gelderland en namens IPO betrokken bij de Handleiding Geur: “Het Activiteitenbesluit legt steeds meer vast rondom emissies. Geur is daarvan een onderdeel. Voor een aantal branches is bijvoorbeeld duidelijk aangegeven wat het acceptabele hinderniveau is. Vergunningverleners die dit moeten regelen voor bedrijven die niet in het Activiteitenbesluit staan, kunnen die branches als voorbeeld nemen.” De meeste geurhinder wordt veroorzaakt door piekemissies. In de handleiding wordt ook duidelijk uitgelegd hoe vergunningverleners die emissies kunnen betrekken bij het vaststellen van een acceptabel hinderniveau. “In het oude document werd slechts vermeld dat piekemissies belangrijk zijn, maar er werd niet gezegd hoe je ermee om moest gaan. Nu wel.”

### **Geurneutralisatie**

Soms nemen bedrijven geen echte maatregelen om geuroverlast te verminderen. De emissie van de hinderlijke stoffen blijft hetzelfde, maar de stank wordt gemaskeerd door zogenoemde neutralisatiemiddelen. Een onderwerp waarover veel discussie is. “Vergelijk deze middelen met toiletverfrissers. In plaats van dat je stoffen uit de rookgassen verwijdert, voeg je meer stoffen toe. Bovendien kennen we de samenstelling ervan vaak niet. Bedrijven zijn niet scheutig met het verstrekken van informatie hierover. In de handleiding staat nu klip en klaar dat het Activiteitenbesluit deze middelen niet toestaat. Je kunt ze nog wel opnemen in de vergunning, maar de handleiding geeft ook aan waarom je er voorzichtig mee moet zijn. “

### **Ruimtelijke ordening**

De handleiding kijkt ook wat verder dan alleen naar vergunningverlening en handhaving. Ruimtelijke ordening komt ook aan bod. Dat staat wat verder af van de praktijk van vergunningverleners, maar ze hebben er vaker mee te maken dan ze denken, zegt Landman: “Als vergunningverleners afspraken maken over een bepaalde bandbreedte voor geur, is het goed te beseffen dat deze bedrijven niet alleen verplichtingen hebben, maar ook rechten. Het zou bijvoorbeeld vervelend zijn als de gemeente besluit vlakbij een bedrijf woningen te bouwen en de nieuwe bewoners gaan klagen. Daarom is het goed dat ruimtelijke planmakers bij hun collega's van milieu nagaan of en welke geurbelasting een bedrijf mag veroorzaken.”



Huisvuilcentrale.

### **Technisch document**

Voor het eind van dit jaar verschijnt ook een technisch document, met onder meer informatie over onderzoeksmethoden om bijvoorbeeld geurbelasting te berekenen. Dit is aangepast aan de laatste wetenschappelijke inzichten.

## Digitaal werken bij de gemeente Delft

# “Duidelijke werkafspraken zijn cruciaal”

Delft heeft het proces van Wabo-vergunningaanvraag voor behandeling van aanvragen en toezicht op de uitvoering gedigitaliseerd. Marnix Duinkerken vertelt wat daarbij kwam kijken.



De gemeente Delft gebruikt het Omgevingsloket online als volledige digitale dossierkast. Alle vergunningaanvragen, toetsingen, in- en externe adviezen en alle in- en uitgaande correspondentie zijn erin opgeslagen. “Het werkt zeer efficiënt. Niet alleen voor ons, maar ook voor alle andere externe organisaties waarmee we in het kader van de Wabo-vergunningen samenwerken, zoals de brandweer, de provincie en - vanaf 2013 - wellicht ook de Omgevingsdienst Haaglanden. Het Omgevingsloket online is het enige instrument om dat goed te regelen.”

### Duidelijke werkafspraken

Dit najaar wordt het gemeentelijke workflowsysteem aan het Omgevingsloket online gekoppeld. In dit systeem is de proces- en termijnbewaking, de werkverdeling en managementinformatie over vergunningverlening en toezicht en handhaving opgenomen. Hieraan ging veel voorbereiding vooraf. “We hebben eerst goed nagedacht over de organisatie. Delft heeft niet gekozen voor één Wabo-afdeling. Vergunningen, Advies, Ruimte en andere afdelingen die bij de Wabo zijn betrokken, werken dus als aparte organisatiedelen. Discipline, duidelijke werkafspraken maken en daar consequenties aan verbinden als je er niet aan houdt zijn daarbij cruciaal. Als iemand bijvoorbeeld niet reageert binnen de afgesproken termijn, geldt dit automatisch als positief advies. Dat is ook in het werksysteem opgenomen. Daarnaast hebben we veel aandacht besteed aan terminologie. Bouwinspecteurs

verstaan bijvoorbeeld soms iets anders onder een bepaald woord dan milieu-inspecteurs. Als je hier geen eenduidige definitie voor hanteert in je digitale systeem, heb je een probleem.”

### Coördinatie

De cultuuromslag die nodig was om te werken conform de Wabo en het digitale proces dat daarbij hoort, was het grootst bij toezicht en handhaving. “Bij vergunningverlening werk je echt geïntegreerd: je neemt verschillende activiteiten in één beschikking op. Bij toezicht en handhaving gaat het meer om coördinatie. De verschillende activiteiten kunnen niet altijd tegelijkertijd worden afgehandeld. Een toezichthouder voor bouwen heeft bijvoorbeeld tijdens de uitvoering een eenmalige projectrelatie met de aannemer, terwijl zijn collega voor milieu pas vanaf de oplevering van het gebouw door de jaren heen meerdere malen bij een bedrijf over de vloer komt. De afstemming tussen de werkprocessen is opgenomen in het workflowsysteem, maar digitaal werken heeft zijn beperkingen. Uiteindelijk zijn het de medewerkers die het echt moeten doen. Daarom hebben we interne sessies georganiseerd, om het hele proces voor alle betrokken medewerkers stap voor stap door te nemen.”

### Overleg

Iedereen is inmiddels gewend te werken met het Omgevingsloket online en het workflowsysteem. Maar daarmee houdt het niet op. “Er zijn altijd dingen die je niet zo één twee drie digitaal regelt. Het is dan efficiënter om even met elkaar om de tafel te zitten dan bijvoorbeeld mails rond te sturen. Hiervoor hebben we dan ook een regulier Platformoverleg. Daarin staan we ook altijd stil bij hoe de samenwerking tussen de afdelingen verloopt. Dat is een continu proces.”



Op 1 juli is het gewijzigde **Vuurwerkbesluit** in werking getreden. Aanleiding was een evaluatie naar knelpunten in de uitvoering van het Vuurwerkbesluit.

# Gewijzigd Vuurwerkbesluit lost knelpunten in uitvoering op

”Het Vuurwerkbesluit kende bezwaren en uitvoeringsproblemen, die we structureel wilden aanpakken”, zegt Rob Duba, beleidsmedewerker bij het ministerie van IenM. “Bovendien was in de toelichting bij het Vuurwerkbesluit een evaluatiemoment toegezegd.”

## **Knelpunten**

Duba licht één van de knelpunten toe. “De vergunningplicht voor gemeentelijke vuurwerkopslagplaatsen was een heikel punt. Het probleem zat ’m vooral op het niveau van bedrijven met tussen de 1.000 en 10.000 kilo vuurwerk in de opslag, waarvoor een vergunning bij de gemeente moest worden aangevraagd. Als het bedrijf aan alle voorschriften voldeed, kon de gemeente niet anders dan een vergunning afgeven. Ook als de bewoners in de omgeving grote bezwaren maakten. Dat komt omdat het Vuurwerkbesluit alle voorschriften uitputtend heeft vastgelegd. Daardoor kan de gemeente bij vergunningverstrekking geen apart voorschrift opnemen om op de één of andere manier aan de gevoelens van de bewoners tegemoet te komen. Deze vergunningplicht kende dus vooral verliezers: de gemeente moest procedures volgen, terwijl de uitkomst al bekend was, de ondernemer zat met administratieve rompslomp en de bewoners kregen bij bezwaren nul op het rekest. De vergunningplicht voor deze bedrijven is dan ook komen te vervallen.”

## **Meer informatie**

Op de website van [Kenniscentrum InfoMil](#) vindt u informatie over knelpunten uit de evaluatie die niet leiden tot een wijziging van het Vuurwerkbesluit, maar waarbij er wel noodzaak is meer duidelijkheid te verstrekken.

## **Raad van State**

Deze wijziging moest echter worden uitgesteld, omdat de Raad van State bezwaar maakte. Duba: “Die vond dat het aparte oordeel van het bevoegd gezag en de mogelijkheid van ingrijpen en het stellen van extra eisen door het bevoegd gezag voor een onderwerp als vuurwerk belangrijk was. We hebben dat bezwaar gepareerd door te zeggen dat het Vuurwerkbesluit alle voorschriften dicteert en geen mogelijkheid biedt om afwijkende bepalingen op te nemen, waardoor een vergunning geen toegevoegde waarde biedt. We zijn dan ook op de ingeslagen weg doorgegaan.”

## **Belangrijke wijzigingen**

Naast het schrappen van de vergunningplicht voor bedrijven met tussen de 1.000 en 10.000 kilo vuurwerk, wordt het mogelijk om het houden van grotere evenementen met een melding af te doen. Bovendien kan een ondernemer per verkoophandeling 25 kilo vuurwerk meegeven, in plaats van 10 kilo. “Met deze en andere wijzigingen wordt de uitvoerbaarheid kortom verbeterd, zonder dat er iets aan de beschermings- en veiligheidseisen verandert. Of er in de toekomst nog meer wijzigingen te verwachten zijn, kan ik niet uitsluiten”, besluit Duba.

## Schakel 'Activiteitenbesluit in beweging'

### 22 en 27 november te Utrecht.

Naar verwachting zullen er op 1 januari 2013 diverse wijzigingen in wet- en regelgeving plaatsvinden die van invloed zijn op de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Deze wijzigingen hebben grote gevolgen voor gemeenten, provincies en ander bevoegd gezag. Kenniscentrum InfoMil organiseert daarom de schakel "Activiteitenbesluit in beweging".

**Programma** Op de schakel "Activiteitenbesluit in beweging" zullen drie sporen aangeboden worden rondom eerder genoemde onderwerpen. Elk spoor bestaat uit vier sessies, een sessie duurt één of twee rondes.

**Waar en Wanneer** De schakel 'Activiteitenbesluit in beweging' wordt gegeven op donderdag 22 november in de Jaarbeurs Beatrixtheater Utrecht en op dinsdag 27 november herhaald in de Jaarbeurshallen Utrecht.

# "Kwaliteit van luchtemissiemetingen"

**Metten wat er uit de schoorsteen van de fabriek komt is ingewikkeld. Voor een belangrijk deel komt dat omdat het productie- en verbrandingsproces steeds complexer wordt. Daarom is het belangrijk om de vinger aan de pols te houden als het gaat om de kwaliteit van metingen. Dit onderwerp stond dan ook centraal tijdens de Infodag Regelgeving & Normalisatie Luchtemissies van het NEN in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil op 12 juni. Conclusie: de meettechniek is belangrijk, maar de meetkwaliteit wordt vooral bepaald door de mensen die ermee werken.**

Het maatschappelijk belang van goede luchtmetingen is groot. Incidenten bij ChemiePack in Moerdijk (dioxine), Sterigenics in Zoetermeer (ethyleenoxide) en Thermphos in Vlissingen (dioxine) trekken veel aandacht van de media en veroorzaken onrust bij de bevolking. "Het heeft enorm veel impact. En dat is logisch, want de volksgezondheid is erbij betrokken. Ook als er niets aan de hand is, moet je dat goed kunnen uitleggen", zegt Marcel Koeleman, dagvoorzitter van de Infodag en voorzitter van het Platform Kwaliteit Luchtmeteringen (PKL). "In deze tak van sport is gedegen en actuele kennis van zaken onontbeerlijk."

### **Techniek en praktijk**

Tijdens de Infodag werden meetspecialisten van het bevoegd gezag, meetinstanties en bedrijven bijgepraat over wet- en regelgeving, Europese ontwikkelingen en de praktijk. Er was ook ruimte voor discussie. Bram Segijn (InfoMil) leidde een debat, waarin twee prikkelende stellingen centraal stonden: 'Het is niet nodig om emissiemetingen strikt volgens de meetnorm te beoordelen.' En: 'Onaangekondigde toezichtbezoeken door de Raad voor Accreditatie en het bevoegd gezag zijn niet nodig.' De uitkomst was op het eerste gezicht verrassend. De groep was het in meerderheid eens met de eerste stelling en oneens met de tweede. Segijn: "Het lijkt tegenstrijdig om enerzijds toe te staan dat je anders meet dan de meetnorm, maar toch onverwacht toezicht wilt op de metingen. Nu worden bedrijven doorgaans vooraf ingelicht. Toch is de uitkomst logisch."

**Aanmelden** Op dit moment kunt u zich nog niet aanmelden. De aanmelding opent als het definitieve programma bekend is.

**Meer informatie** Volgt spoedig op de website van Kenniscentrum InfoMil.

Reserveer de data alvast in uw agenda!

## is mensenwerk”

Koeleman vult aan: “Tot nu toe zijn de normen vooral op technische kwaliteiten geëvalueerd. Maar de praktische toepassing is minstens zo belangrijk. Binnen het PKL gaan we nog eens goed kijken wat we kunnen doen om een betere aansluiting te krijgen tussen techniek en praktijk. De reactie op de tweede stelling heeft te maken met kwaliteit. De techniek kan nog zo goed zijn, maar luchtmeteren blijft mensenwerk. Onaangekondigde bedrijfsbezoeken van professionals met kennis van zaken verhogen de kwaliteit van luchtmeteringen. Bovendien is het goed voor het level playing field voor de bedrijven. Prijs en kwaliteit gaan hand in hand.”

### **Nieuwe opleiding Lucht**

Werken aan kwaliteit betekent dus vooral investeren in mensen. En dat gebeurt ook. Het PKL en het ministerie van IenM ontwikkelen een opleiding Lucht voor milieu-professionals die in januari 2013 van start gaat. Daarnaast ondersteunt Kenniscentrum InfoMil het bevoegd gezag met praktische informatie, zoals de Handleiding Meten Luchtemissies, de Praktijkbladen Meten en Controlevoorschriften voor de vergunning. Voor een persoonlijk antwoord op vragen, kunnen milieuprofessionals terecht bij de helpdesk van Kenniscentrum InfoMil.

## Metten

### *Platform Kwaliteit Luchtmeteringen*

Het Platform Kwaliteit Luchtmeteringen (PKL) wil dat alle metingen aantoonbaar volgens genormaliseerde methoden worden uitgevoerd, omdat juiste metingen essentieel zijn voor besluitvorming en voor een zuivere marktwerking. In het platform zijn alle partijen vertegenwoordigd die hierbij zijn betrokken: de NEN (meetnormen), bedrijven die metingen uitvoeren, de Raad voor Accreditatie (controle meetbureaus) en het bevoegd gezag die vergunningen verstrekt en controleert of de afspraken zijn nagekomen. Het platform houdt ook de Europese ontwikkelingen op het gebied van normstelling in de gaten. Kennisuitwisseling is een andere belangrijke pijler. “Er zijn veel partijen betrokken bij luchtmeteringen. Het is belangrijk dat die allemaal hetzelfde beeld hebben over de kwaliteit van metingen”, aldus Marcel Koeleman, voorzitter van het PKL.

# Adviesgroep Verbeterprogramma Verantwoording Groepsrisico van start

Onlangs ging de Adviesgroep Groepsrisico van start. Deze onafhankelijke adviesgroep onder leiding van professor Rob van der Heijden van de Radboud Universiteit Nijmegen, is ingesteld door het RIVE, het overleg over externe veiligheid tussen Rijk, IPO, VNG en de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding. Op de agenda staat het verbeterprogramma van het instrument Verantwoording Groepsrisico.

moesten worden weggenomen en heeft een verbeterprogramma gestart”, aldus Hermens. “Wat het groepsrisico voor velen lastig maakt is dat er geen harde normen zijn vastgelegd, maar alleen oriënterende waarden. Het beoordelen van risico’s wordt daardoor betrekkelijk arbitrair. Bestuurlijke urgentie en de wijze van toepassing zijn daarom punten van aandacht.”

## Transparant proces

Het verbeterprogramma is voorbereid in een werkgroep. In haar visie is een grotere effectiviteit vooral te bereiken door externe veiligheid een betere positie te geven in het proces van ruimtelijke ontwikkeling. Het RIVE heeft de Adviesgroep ingesteld om de voorstellen van de werkgroep te toetsen op draagvlak en kwaliteit. Hermens: “Het verbeterprogramma bestaat uit drie trajecten. Over het tweede traject, -Bestuurlijke urgentie en groepsrisico als proces-, is eind juni een rapport verschenen. Het rapport benadrukt het belang van een inhoudelijk, transparant proces. Elke gemeente zou een beleidskader moeten formuleren, op basis waarvan ambtenaren weten hoe risico’s moeten worden getoetst. Uiteindelijk neemt het bestuur een besluit over het al dan niet accepteren van risico’s.”

Over de andere twee trajecten zegt Hermens: “Traject 1 betreft wetgeving. In deze werkgroep wordt bekeken of de wetgeving moet worden aangepast. Traject 3 gaat over best practices en moet een overzicht geven van wat wel en wat niet werkt.”

Externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen ligt gevoelig. Projectleiders en bestuurders schuiven het risico van een eventueel ongeluk betrekkelijk gemakkelijk aan de kant. De gemeentelijke plicht om alle aspecten tegen elkaar af te wegen en te verantwoorden, wordt niet altijd op een goede manier ingevuld. Peter Hermens van MMG Advies en secretaris van de adviesgroep: “Het groepsrisico is de kans dat er bij een ramp met een activiteit met gevaarlijke stoffen meer dan tien dodelijke slachtoffers vallen. Bij een ruimtelijke ontwikkeling of vergunningverlening moet het bevoegd gezag dit groepsrisico verantwoorden. Dat komt erop neer dat het bevoegd gezag een afweging moet maken tussen het belang dat het hecht aan een activiteit of ontwikkeling tegen het potentieel aantal slachtoffers dat valt bij een mogelijk incident en de maatregelen die worden getroffen om dat aantal te verminderen.”

## Evaluatie

Aanleiding voor het verbeterprogramma was een evaluatie uit 2009 van het wettelijke besluit waarin de verantwoordingsplicht groepsrisico is geregeld. “Daaruit bleek dat de groepsrisicoverantwoording weliswaar een goed instrument is, maar niet goed genoeg wordt toegepast. Dit komt onder andere omdat het groepsrisico onvoldoende urgentie heeft bij de bestuurders en omdat het proces onvoldoende aansluit bij de besluitvorming. De staatssecretaris vond dat de gesignaleerde tekortkomingen

## Meer informatie

Meer informatie over het verbeterprogramma groepsrisico vindt u op de website van [Relevant](#) en [Kenniscentrum InfoMil](#).

## Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012

# Meer duidelijkheid, maatwerkroute mogelijk

In april verscheen de nieuwe versie van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB), het resultaat van een intensieve samenwerking tussen bedrijven en overheid, begeleid door Agentschap NL Bodem+. Een nieuwe afwegingssystematiek maakt meer maatwerk mogelijk. Ook is het document praktischer en duidelijker gemaakt.

### Wanneer maatwerk?

In het stappenplan is de mogelijkheid voor een maatwerkroute opgenomen. Dit is bedoeld voor bijzondere bedrijfs-situaties, waarbij de reguliere combinatie van voorzieningen en maatregelen niet volstaat. “In de praktijk gaat het daarbij om (enkele) zeer specifieke bedrijfssituaties. Bedrijven kunnen een voorstel voor maatwerk indienen bij het bevoegd gezag. Dat moet ook door hen worden goedgekeurd.”

### Advies

Vergunningverleners die een voorstel voor maatwerk van een bedrijf ontvangen, kunnen zich daarbij laten adviseren door de Klankbordgroep Bodembescherming, met experts van bedrijven, provincies en gemeenten. “Als je bijvoorbeeld twijfelt aan het effect van voorgestelde voorzieningen en maatregelen voor de bodemkwaliteit of aan de kosten, dan kun je dat via een e-formulier voorleggen aan de klankbordgroep. Zo hoeven vergunningverleners niet steeds zelf het wiel uit te vinden. Ook draagt het advies bij aan landelijke uniformiteit van gelijkwaardige alternatieven.” Bodem+ zal deze klankbordgroep de komende jaren blijven faciliteren.

### Duidelijker

Ook op andere punten is de nieuwe NRB verduidelijkt. Zo zijn er meer definities van begrippen in opgenomen en is het document beter afgestemd op andere wet- en regelgeving. Zodra de NRB 2012 is opgenomen in de lijst met aanwijzing BBT-documenten (bijlage I van de Regeling omgevingsrecht), zijn alle vergunningverleners officieel verplicht ermee te werken.

De NRB 2012 beschrijft hoe we de bodem kunnen beschermen tegen bedrijfsactiviteiten die de kwaliteit ervan aantasten. Vergunningverleners en bedrijven gebruiken deze richtlijn om te bepalen of bedrijven maatregelen en voorzieningen moeten treffen. Welke dat moeten zijn, was tot voor kort niet altijd eenvoudig vast te stellen. “In veruit de meeste gevallen kunnen vergunningverleners en bedrijven de standaard maatregelen en voorzieningen uit de NRB hanteren om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Maar voor bijzondere situaties kan maatwerk nodig zijn. Die mogelijkheid was niet aanwezig in de oude NRB uit 2003. Deze versie is wat dat betreft veel flexibeler. Daarnaast – minstens zo belangrijk – biedt de vernieuwde NRB meer duidelijkheid en toelichting dan de vorige versie”, zegt senior milieuinspecteur Ruud Rensen (gemeente Apeldoorn). Namens de VNG was Rensen betrokken bij de opzet en inhoud van de nieuwe versie.

### Werkwijze NRB

De systematiek van de vernieuwde NRB is nagenoeg gelijk aan die van de vorige versie. Het stappenplan is de rode draad. De toelichtingen per stap bieden duidelijkheid. Zo kunnen gebruikers van de NRB aan de hand van een stoflijst beoordelen of een stof bodembedreigend is. Om te bepalen welke maatregelen en voorzieningen per categorie van activiteiten tot een verwaarloosbaar bodemrisico leiden, kunnen ze de bodemrisico-checklist hanteren.

### Wilt u meer weten over dit onderwerp?

U kunt dan contact opnemen met de projectleider van Bodem+ Fred Mudde,  
T (088) 6025123  
E [fred.mudde@agentschapnl.nl](mailto:fred.mudde@agentschapnl.nl)

## OmgevingsAcademie NL

# Kennis delen in de praktijk

Met de masterclasses Activiteitenbesluit/Afval en Wabo procedureel ging dit jaar de **OmgevingsAcademie NL** van start. Deze trainingen kenmerken zich door een sterke interactie tussen deelnemers en experts uit de praktijk. Dat smaakt naar meer. Bram Segijn (Unitmanager bij Kenniscentrum InfoMil) vertelt over de plannen.

ervaring die er al is bij gemeenten, provincies of RUD's. Experts die al jaren bezig zijn met dossiers als asbest, luchtmissies of veehouderijen vinden het leuk om hun kennis over te dragen aan hun jongere collega's. De expert brengt hen via bijvoorbeeld een bedrijfsbezoek in contact met de praktijk. Daarbij fungeert de OmgevingsAcademie NL als coördinatiepunt. Deze opzet garandeert niet alleen een goede eenmalige training, met deelnemers van een vergelijkbaar kennisniveau, maar ook een kennisnetwerk dat ná de training ingezet kan worden voor onderlinge kennisdeling."

### Samenwerking

Kenniscentrum InfoMil wil met andere partijen via de OmgevingsAcademie NL een volledig palet kwalitatief goede trainingen aanbieden. OmgevingsAcademie NL kan als wegwijzer helpen de passende training te vinden. "Met de collega's bij het programma PUmA bekijken we hoe OmgevingsAcademie NL kan bijdragen aan de doelstelling om structureel voldoende gekwalificeerd personeel te hebben in de uitvoering. Kortom, ambities hebben we genoeg. Samenwerking is essentieel om ze te realiseren."

Bram Segijn, Unitmanager Kenniscentrum InfoMil

Het nieuwe omgevingsbeleid stelt hogere kwaliteitseisen aan vergunningverleners, toezichthouders en handhavers bij gemeenten, provincies en Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's). "Voor Kenniscentrum InfoMil was dat aanleiding na te denken hoe we deze professionals met trainingen op het juiste kennisniveau kunnen brengen. Met het juiste niveau bedoel ik: optimaal aansluiten op de kwaliteitscriteria uit het Programma Uitvoering met Ambitie (PUmA) en rekening houden met het kennisniveau van de medewerker."

### Praktijkgericht

"We willen medewerkers in een elektronische leeromgeving 24 uur per dag en 7 dagen in de week theorie en oefenmateriaal gaan aanbieden. In groepen gaan we vervolgens met de lesstof aan de slag. Belangrijk element in onze trainingen is gebruikmaken van de kennis en

### Groeiend trainingsaanbod

Dit jaar organiseerde de OmgevingsAcademie NL twee masterclasses: Activiteitenbesluit/Afval en Wabo procedureel. Ook de trainingen Lozingen voor toezichthouders en Koelinstallaties met natuurlijke koudemiddelen staan op het programma. In 2013 wordt het aanbod mogelijk uitgebreid met de onderwerpen luchtkwaliteit, landbouw, ruimtelijke ordening en milieu, het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (Bems) en een Masterclass Activiteitenbesluit/Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Stap voor stap en vraaggestuurd groeit zo het trainingsaanbod van de OmgevingsAcademieNL.