

Infomil
T.a.v.
Postbus 30732
2595 CA DEN HAAG

ir. D.J. van den Burg
Telefoon 4809
www.vrom.nl



asbest in bodem, grond en puin(granulaat)

Datum	Kenmerk
25 maart 2004	BWL/2004 011 706

Geachte heer/mevrouw,

In vervolg op het interim-beleid voor asbest in bodem, grond en puin(granulaat) heb ik samen met staatssecretaris Rutte van SZW definitief beleid vastgesteld. Het betreft de definitieve normering voor asbest in bodem, grond, puin(granulaat) en andere bulkmaterialen, de verankering van deze normen in relevante milieuregelgeving en het uitvoeren van vervolgcacties ten aanzien van asbest in bodem, grond en puin(granulaat). Het beleid is vastgelegd in een brief aan de Tweede Kamer d.d. 3 maart 2004 (zie bijlage 1). In deze brief wil ik u informeren over het definitieve beleid en de eventuele gevolgen voor uw organisatie.

1 Aanleiding en achtergrondinformatie

VROM en SZW komen met een integraal beleid omdat de afgelopen jaren duidelijk is geworden dat het voorkomen van asbest in bodem, grond en puin(granulaat) veel omvangrijker is dan aanvankelijk verondersteld. De huidige milieu- en arboregelgeving is hier niet goed op toegesneden. Dit leidt in de praktijk tot onduidelijkheid en brengt onnodige kosten met zich mee. Om de meest dringende knelpunten op te lossen, is door middel van een brief van 17 december 2002 aan de Tweede Kamer interim-beleid vastgesteld. Hierin is aangegeven dat per 1 januari 2003 een interventiewaarde bodemsanering en per 1 maart 2003 een herziening van de restconcentratienorm voor asbesthoudende bulkmaterialen in werking is getreden. Tevens zijn de verpakkingseisen voor vervoer van asbesthoudende bulkmaterialen gewijzigd en per 1 januari 2003 in werking getreden. Na de inwerkingtreding van het interim-beleid zijn het beleid en de regelgeving voor het omgaan met asbest in (water)bodem, grond, baggerspecie en puin(granulaat) meer integraal gezien. Dit heeft geresulteerd in bovengenoemde brief aan de Tweede Kamer.

2 Samenvatting van beleidswijziging en vervolgcacties

Met het sturen van de brief inzake asbest in (water)bodem, grond, baggerspecie en puin(granulaat) aan de Tweede Kamer is besloten om:

- de interventiewaarde voor bodemsanering voor asbest definitief vast te stellen op 100 mg/kg gewogen (gewogen betekent de concentratie serpentijnasbest vermeerderd met 10 maal de concentratie amfiboolasbest);
- de restconcentratienorm voor hergebruik van asbesthoudende bulkmaterialen definitief vast te stellen op 100 mg/kg gewogen.



Daarnaast zijn in de brief de volgende vervolgacties voor nadere uitwerking aangekondigd:

- Het begin 2004 opstellen van een protocol dat invulling geeft aan het saneringscriterium voor asbest conform de beleidsbrief bodem die op 24 december 2003 aan de Tweede Kamer is gestuurd.
- Het meenemen van asbest bij de inventarisatie van de omvang van de bodemsaneringsoperatie conform de Circulaire landsdekkend beeld.
- Het indienen van een verzoek bij de NEN om de NEN 5707 en de NEN 5897 af te stemmen met de NEN 5740. Tevens dient het protocol voor asbestonderzoek in waterbodems, dat momenteel opgesteld wordt, in dit traject meegenomen te worden.
- Het opnemen van de restconcentratienorm voor asbest van 100 mg/kg gewogen voor (bulk)materialen in het productenbesluit asbest en het opnemen van de restconcentratienorm als bovengrens voor de toepassing van bouwproducten in het nieuwe bouwstoffenbesluit.
- Het opstellen van regels voor opslag, transport, acceptatie en mobiel reinigen van asbesthoudende bulkmaterialen.
- Het creëren van afstemming tussen de beoordeling en aanpak van asbestbodemsaneringen in het kader van de Wbb en asbestwegen in het kader van het Besluit asbestwegen Wms.
- Het meenemen van asbest bij de uitwerking van het kabinetsstandpunt "Bodembeheer op goede gronden" (waarbij afstemming dient plaats te vinden met de herziening van de certificering van asbestinventariserende en asbestverwijderende bedrijven, welke op dit moment door SZW wordt uitgevoerd).

3 Verontreiniging van de (water)bodem

De definitief vastgestelde interventiewaarde dient gezien te worden als een nadere invulling van bijlage 4 van de circulaire streef- en interventiewaarden van 2000 (Stcrt 2000, 38). Er is afgezien van het opstellen van een streefwaarde voor asbest. Bevoegde gezagen kunnen, indien gewenst, een eigen referentiewaarde bodem voor asbest opstellen en hanteren. Daarnaast kunnen bevoegde gezagen, tot het moment dat het saneringscriterium voor asbest vastgesteld is, een eigen systematiek voor de bepaling van de actuele risico's voor asbest hanteren. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt als ook vanuit het oogpunt van herontwikkeling van een locatie of een gebied is het van belang dat bij het uitvoeren van bodemonderzoek asbest meegenomen wordt. Daarom is aan de NEN gevraagd om de NEN 5740¹ af te stemmen dan wel te integreren met de NEN 5707², de NEN 5897³ en het protocol voor onderzoek naar asbest in waterbodems⁴. Voorafgaand aan de daadwerkelijke totstandkoming van afstemming dan wel integratie, raden wij de bevoegde gezagen aan om asbest toch standaard mee te nemen bij het uitvoeren van bodemonderzoek.

4 (Tijdelijke) opslag en transport van asbesthoudende bulkmaterialen

De regelgeving op het gebied van tijdelijke opslag van asbesthoudende bulkmaterialen ligt bij de bevoegde gezagen Wm. De provincie is verantwoordelijk voor transport en acceptatie van afval en van met asbest verontreinigde grond, baggerspecie en puingranulaat. Nadere landelijke uniforme afspraken omtrent tijdelijke opslag, transport en acceptatie van asbesthoudende bulkmaterialen, waaronder grond, baggerspecie en puin(granulaat), dienen door de verantwoordelijke bevoegde gezagen, VROM en SZW, gezamenlijk opgesteld te worden. Hierbij dient zo veel mogelijk aangesloten te worden bij de reeds bestaande regelgeving op dit gebied, zoals arbo-beleidsregel 4.45 van SZW waarin voorstellen zijn opgenomen voor transport van asbesthoudende bulkmaterialen.

5 Hergebruik, reinigen en storten van asbesthoudende bulkmaterialen

De restconcentratienorm van 100 mg/kg gewogen vervangt de restconcentratienorm van 10 mg/kg voor hechtgebonden asbest zoals dat is opgenomen in een brief van de staatssecretaris van SZW van 6 december 1999 (25 834, nr. 17) De restconcentratienorm zal t.z.t. worden ingebed in de relevante

¹ NEN 5740 Bodem - onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek – onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond

² NEN 5707 Bodem – inspectie, monsterneming en analyse van asbest in bodem en partijen grond

³ NEN 5897 Monsterneming en analyse van asbest in onbewerkt bouw- en sloopafval en granulaat

⁴ Dit protocol wordt op dit moment opgesteld door TNO in samenwerking met de NEN



milieuregelgeving zoals het Productenbesluit asbest en het Bouwstoffenbesluit. Voor storten blijven de regels van kracht zoals verwoord in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen. Voor het (mobiel) reinigen van asbesthoudende bulkmaterialen dienen nadere landelijke afspraken door de verantwoordelijke bevoegde gezagen, VROM en SZW, te worden opgesteld. Hierbij moet onder meer aandacht geschonken worden aan emissie-eisen en doelmatigheid van reinigen.

6 Opleiding en certificering bij werkzaamheden aan asbesthoudende bulkmaterialen

Er dient duidelijkheid en eenduidigheid van certificering en opleiding ten aanzien van asbest in bodem, grond, baggerspecie en puin(granulaat) gecreëerd te worden. Daarom dient asbest daar waar mogelijk ingebed te worden in het reguliere traject van kwaliteitsborging zoals dat op dit moment vormgegeven wordt door VROM en SZW. Asbest wordt meegenomen bij de uitwerking van de voorstellen zoals verwoord in het kabinetsstandpunt "Bodembeheer op goede gronden". In ieder geval zal in de product-BRL grond van het SIKB aandacht besteed worden aan asbest. Daarnaast wordt in de SIKB-protocollen voor bodem, grond en puin (protocollen 1018, 1019 en 1020) asbest opgenomen. Certificering in het kader van asbestinventarisatie en asbestverwijdering bij objecten wordt uitgewerkt door SZW waarbij afstemming met "Bodembeheer op goede gronden" zal plaatsvinden.

7 Nadere informatie

Ik vertrouw erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u nog vragen, dan kunt u terecht bij Infomil, tel. 070-3610575 of kijk op www.vrom.nl of www.infomil.nl.

Hoogachtend,
de Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Drs. P.L.B.A. van Geel

