

Protocol geluidsmeting horeca en evenementen



Samengesteld door het Milieuhandhavingsteam Politie Friesland in samenwerking de Milieuadviesdienst regio Noord Friesland op verzoek van het Openbaar Ministerie te Leeuwarden.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Definities.....	4
3. Beslisboom geluidscontrole.....	5
3.1. Uitvoering controle	5
3.2. Inhoud meetrapport.....	7
3.3. Inhoud proces-verbaal.....	8
4. Bijlage 1: checklijst opstellen meetrapport controle meting	9
5. Bijlage 2: handhavingsafspraken (conform voormalig draaiboek horeca / evenementen).....	11

1. Inleiding

Reeds enkele jaren vinden geluidscontroles bij horeca bedrijven en evenementen plaats. In een aantal gemeenten is een samenwerking gegroeid waarbij gemeente (Milieu Adviesdienst) en politie gezamenlijk de controle uitvoerden. In voorkomende gevallen trad men zowel bestuurlijk als strafrechtelijk op tegen overtreders. Alle betrokken partijen onderschreven het nut van de controles.

Naar aanleiding van vragen op een strafzitting in 2000 door de zittende magistratuur is het besef bij Openbaar Ministerie ontstaan dat voor een heldere oordeelsvorming meer inzicht in de gehanteerde werkwijze bij geluidsmetingen noodzakelijk is.

Dit protocol geluidsmetingen dient als houvast voor een eenduidige en transparante werkwijze ten behoeve van het gezamenlijk aanpakken van onderhavige overtredingen. De kwalitatieve borging, ook waar met name uitzonderingssituatie's kunnen gelden, wordt aldus inzichtelijker. Dit neemt niet weg dat er nog steeds verschillende keuzeopties open blijven bij geluidsmetingen. Dit is niet te vermijden; maatwerk is dan nodig.

Wel kunnen aan de hand van dit protocol keuzes binnen een structuur worden geplaatst. Dit is in de beslisboom uitgewerkt.

Bestaande handleidingen en regelgeving laat dit protocol onverlet; het voegt toe en scherpt hier daar iets aan. Op deze wijze ontstaat een pakket basis voorwaarden die een strafrechtelijk vervolg op goede wijze mogelijk maken. De mogelijkheden voor een bestuursrechtelijk aanpak blijven hierbij tevens aanwezig.

2. Definities

De hieronder vermeldde definities gelden uitsluitend voor dit protocol en laten de geldende wettelijke begrippen onverlet.

Geluidscontrole : met behulp van apparatuur geluid meten

Geluidscontroleur : een hiertoe opgeleide toezichthouder inzake geluidstechnische metingen conform handleidingen

Meetrapport : een op de geluidsmeting betrekking hebbende schriftelijke rapportage van de geluidscontroleur

Oude handleiding : handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01, welke toepassing in oudere vergunningen en AMVB's wordt voorgeschreven

Nieuwe handleiding : handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999, welke toepassing in recentere vergunningen en AMVB's wordt voorgeschreven

Aanwezigheidsduur : het zich op gehoorsafstand ophouden van controlerende ambtenaren gedurende een bepaalde tijdsspanne

Meettijd : de tijdsduur van de meting verminderd met de tijd van eventuele pauzes in verband met stoorgeluid

Pauze : onderbreking van de meting in verband met stoorgeluid

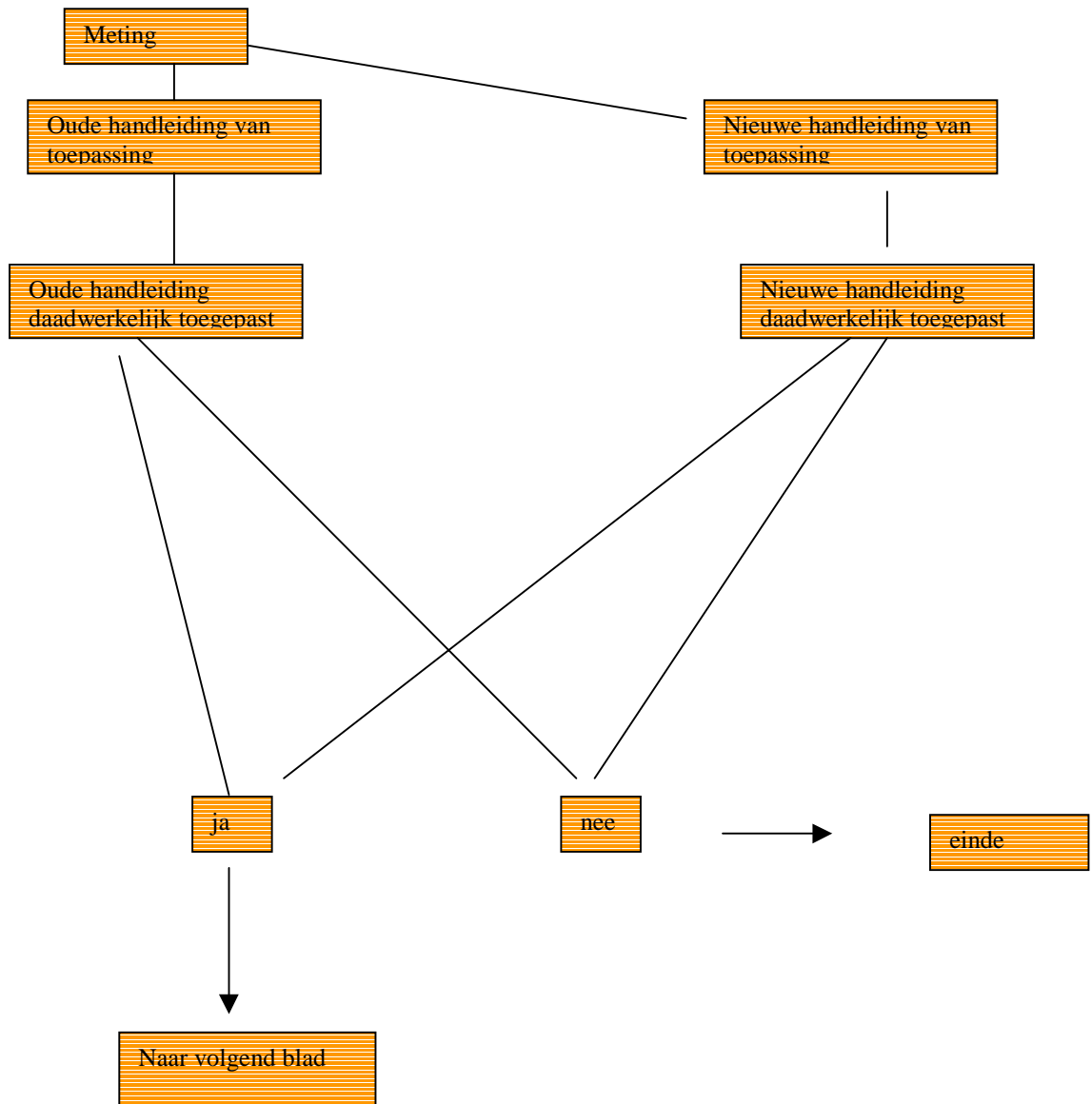
Apparatuurtest : laboratoriumtest van de geluidniveaumeter en de ijkbron in de voorgaande twee jaar

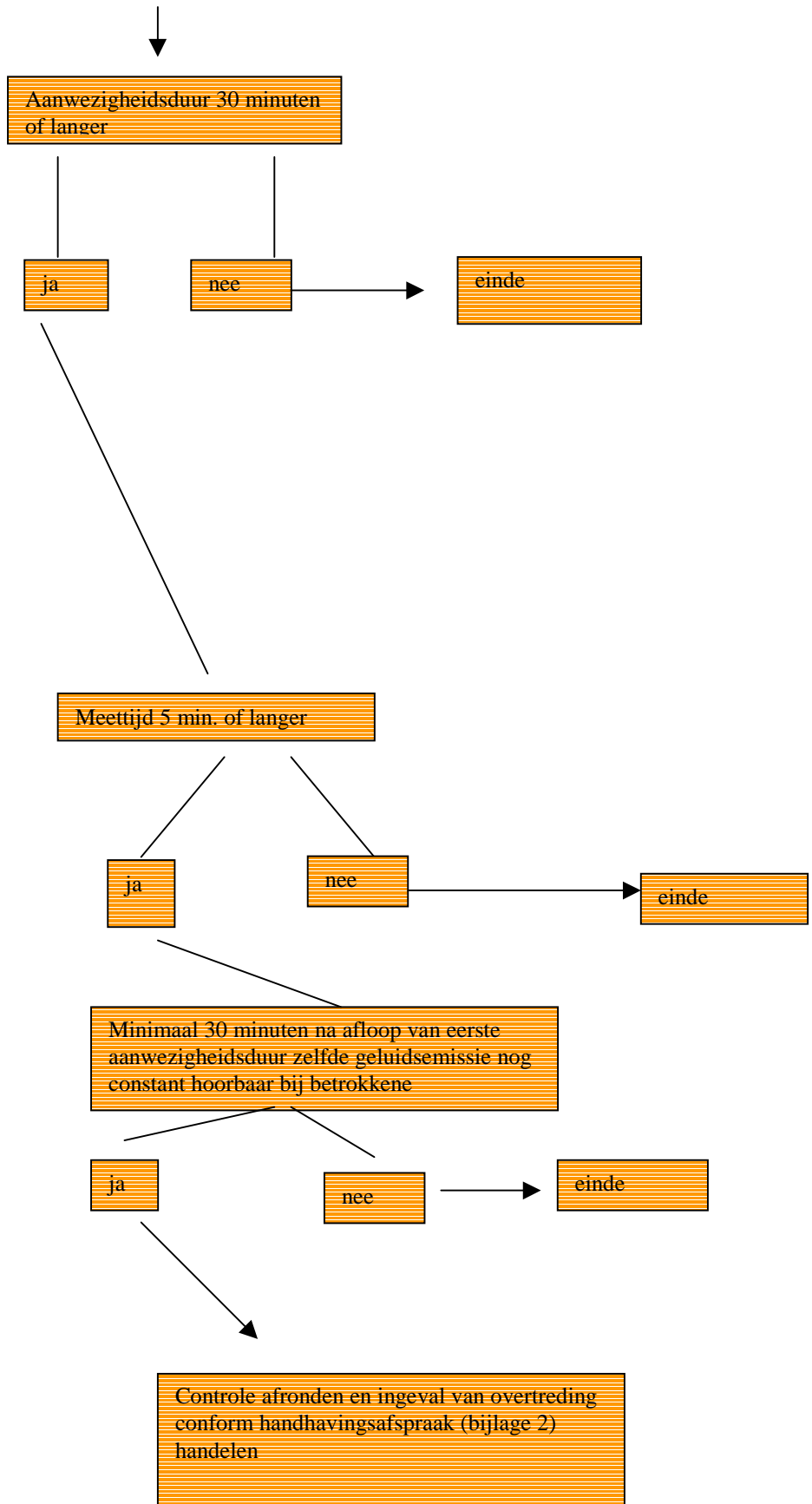
Kalibratie : voorafgaand en na iedere meetserie de geluidniveaumeter, inclusief microfoon en eventuele kabel(s), kalibreren met behulp van een akoestische ijkbron

Beoordelingsniveau : het gemeten niveau met toepassing van alle correcties; deze waarde wordt getoetst aan de grenswaarde die in het voorschrift van de AMVB of vergunning wordt genoemd

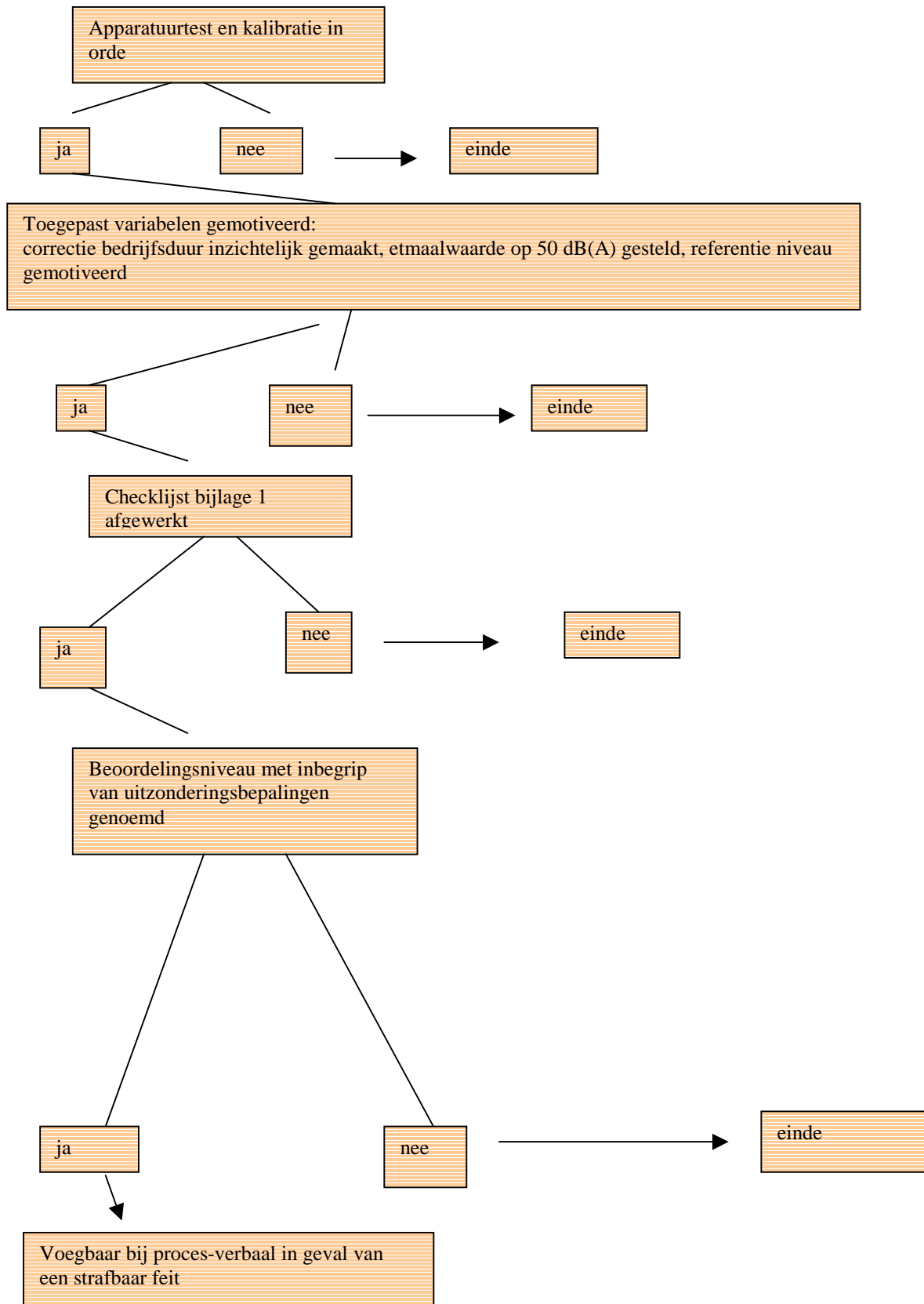
3. Beslisboom geluidscontrole

3.1. Uitvoering controle

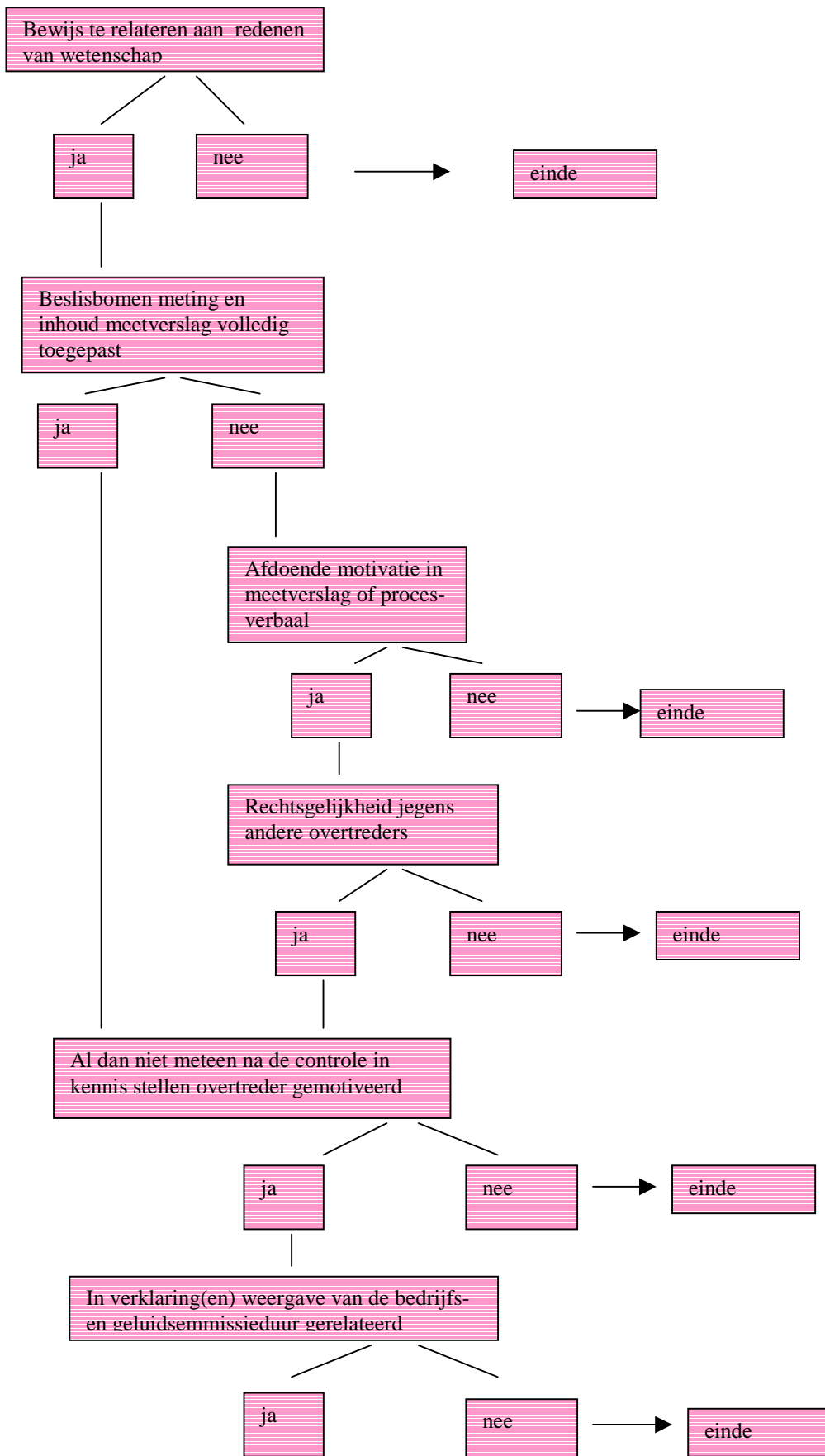




3.2. Inhoud meetrapport



3.3. Inhoud proces-verbaal



4. **Bijlage 1: checklijst opstellen meetrapport controle meting**

- 1) Gegevens van het bedrijf dat gecontroleerd is. Dit betreft in ieder geval:
 - Naam en adres gecontroleerd bedrijf
 - Datum meting
 - Soort bedrijf
 - Maatgevende bedrijfsperiode (openingstijden)
 - Vergunningssituatie, datum oprichting, normering, voorschriften
- 2) De weerscondities waaronder de meting heeft plaatsgevonden. Dit betreft in ieder geval:
 - De windsnelheid ter plaatse op de meetlocatie (schatting)
 - De windrichting
 - De temperatuur
 - De bewolkingsgraad
 - Droge of natte bodem
- 3) Beschrijving van de meetlocatie en de bron. Dit betreft in ieder geval:
 - Een tekening met daarop de inrichting, de positie van de geluidsbronnen, de meetplaats(en), het immissiepunt, eventuele stoorbronnen en reflecterende vlakken, de situatie van het overdrachtsgebied, de schaalgrootte, de noordpijl en een uniform kader met gegevens
 - Adres van de meetlocatie
 - De afstanden r , eventueel r_{ref}
 - De meethoogte, gevelhoogte achterliggende gevel, de soort bodem in het brongebied, overdrachtsgebied en ter plaatse van het immissiepunt
 - Beschrijving van de bron met betrekking tot de representatieve bedrijfssituatie(s), de geometrische afmetingen d en h_b , en de bedrijfsperioden T_b .
- 4) Beschrijving van de gebruikte apparatuur. Dit betreft in ieder geval:
 - Merk, type en serienummer van meetinstrument, voorversterker, microfoon en ijkbron.
 - Datum calibratie van deze apparatuur
- 5) Wie de meting(en) heeft uitgevoerd. Dit betreft in ieder geval:
 - De namen
 - De controlerende instanties
- 6) Hoe de meting is uitgevoerd. Dit betreft in ieder geval:
 - De gehanteerde richtlijn en/of methode; **dit motiveren**
 - De ijkprocedure
 - Aangeven of er sprake was van stoorgeluid, muziekgeluid, tonaal geluid of impulsgeluid.
 - **De meetperiode bedraagt minimaal 15 minuten;**
 - **De effectieve meettijd bedraagt minimaal 5 minuten;**
- 7) Het gemeten geluidsniveau of de gemeten geluidsniveaus. Het tijdstip van metingen en de meetwaarden. Voor zover dat mogelijk is, dat hangt van het gebruikte meetinstrument af, een uitdraai van de in het instrument opgeslagen meetgegevens bijvoegen.

- 8) De toegepaste correcties. Aangeven waarom welke correctie wel of niet is toegepast. Dit betreft de volgende correcties:
- C_{muziek} ;
 - C_{stoor} ;
 - C_{m} ;
 - C_{b} ;
 - C_{g} ;
 - C_{ref} ;
 - $C_{\text{(h)}}$;
 - C_{tonaal} ;
 - C_{impuls} ;
- 9) Bepaling van het beoordelingsniveau. Zowel het L_{Aeq} als het L_{max}
- 10) Toetsing van het beoordelingsniveau aan het geluidsvoorschrift. Nagaan of er sprake is van een wijziging van het (standaard) voorschrift (bijv. 1.1.7 AmvB HSR) of dat er sprake is van een ontheffing van de geluidsvoorschriften. Aangeven of er sprake is van een overschrijding en hoe groot deze is.
N.B. Is de laatste zin van artikel 1.1.8 van de AMvB HSR ook van toepassing? Indien ja, dan is $C_b = 5 \text{ dB}$.
- 11) De relevante informatie wordt in het dossier verzameld. Dit betreft onder andere de volgende informatie:
- Vergunning wet milieubeheer, hinderwet, muziekvergunning;
 - Bijzondere afspraken (convenant);
 - Nadere eisen;
 - Ontheffingen;
 - De daadwerkelijke openingstijden van het bedrijf.
12. Begrippenlijst aan de het meetverslag toevoegen.

5. Bijlage 2: handhavingsafpraak

De volgende teksten zijn, voor zover relevant en actueel, overgenomen uit voormalig draaiboek horeca / evenementen dat door de politie en gemeenten is besproken.

A. DOELSTELLINGEN

De hoofddoelstelling is:

Het terugdringen van geluidshinder, t.w. horeca- en evenementenlawaai door hiertegen handhavend optreden.

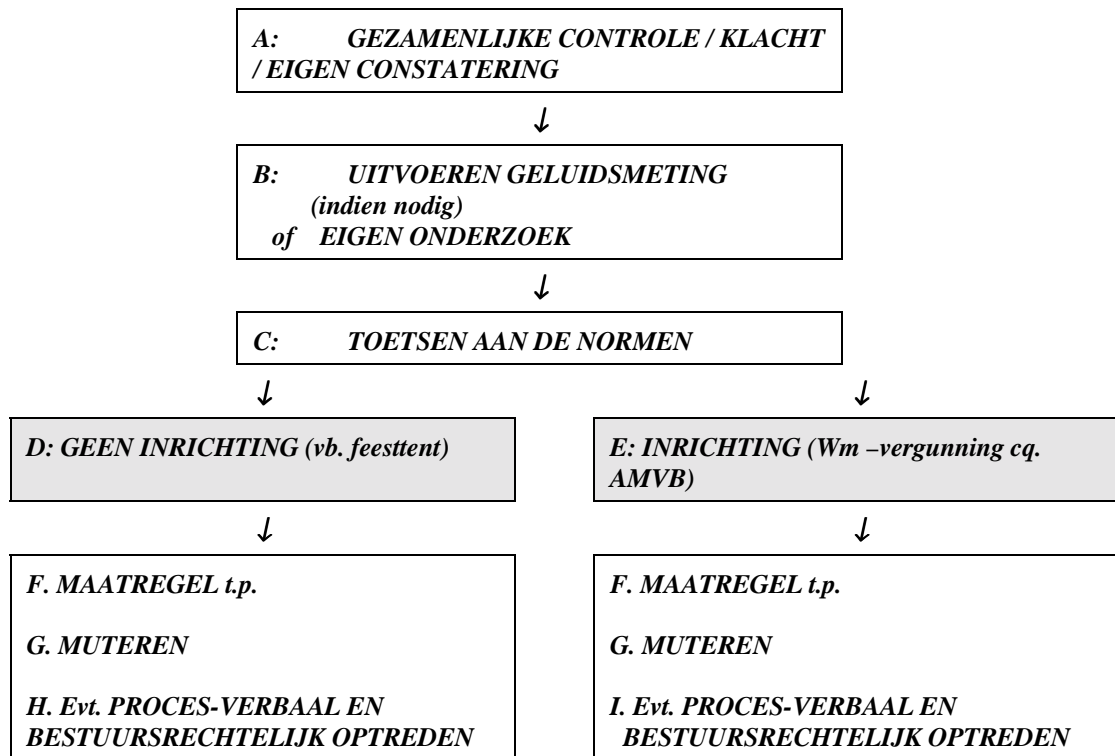
Hierbij gelden als nevendoelestellingen:

- *Het bevorderen van de kennis bij de politie voor de meting en aanpak van geluidsoverlast veroorzaakt door horeca;*
- *De aanpak van geluidsoverlast, t.w. horecalawaai geïntegreerd onderdeel te laten uitmaken van de totale politietaak;*
- *Verbeteren van het inzicht in de aard en de omvang van deze problematiek;*
- *Het verbeteren van de samenwerking tussen de politie en de gemeenten.*

B. BESTUURS- EN STRAFRECHTELIJKE HANDHAVING

Het overtreden van de regels van de Wet milieubeheer zijn zgn. inrichting-gebonden delicten en strafbaar gesteld bij de Wet op de Economische Delicten. Als er geconstateerd wordt dat een horeca-inrichting geluidsoverlast veroorzaakt, dan kan er proces-verbaal worden opgemaakt. Dit is een actie die uit het strafrecht voortvloeit. Indien de basis van de klachten echter bijvoorbeeld een slechte isolatie is, dan helpt een proces-verbaal niet altijd. Beter is dan om isolerende voorzieningen af te dwingen, teneinde het probleem op te lossen. Het bestuur heeft de mogelijkheid om, binnen bepaalde wettelijke kaders, eisen aan de ondernemer te stellen. Deze bevoegdheid vindt zijn beslag in het bestuursrecht.

Aan de aanpak van horeca-geluidshinder zitten dus, zowel bestuursrechtelijke, als strafrechtelijke aspecten, men noemt dit wel het "twee-sporenbeleid". Deze kunnen een prima aanvulling ten opzichte van elkaar zijn, indien hiertoe onderstaande afgesproken werkwijze nagekomen wordt:



Figuur I: Stappenplan/richtlijn horeca

Toelichting op stappenplan/richtlijn horeca/evenementen:

ad A.: Klacht/eigen constatering

De aanleiding van een geluidsonderzoek kan gebaseerd zijn op een afgesproken gezamenlijke controle van de toezichthoudende instantie en de politie, een klacht (binnengekomen bij de gemeente of het Meld- en Informatiecentrum Politie) of op eigen constatering van lawaai-overlast.

ad B.: Uitvoeren geluidsmeting (indien nodig)

Zoals o.a. uit de Amvb-voorschriften blijkt, zijn er diverse mogelijkheden om een geluidsmeting te verrichten, t.w.:

I: een meting buiten een inrichting;

II: een meting bij de klagers binnen (de keuze tussen I of II is vrij);

III: bijzondere metingen (is er met de eventueel aanwezige geluidsniveaubegrenzer gefraudeerd?).

NB.: DE METING WORDT DOOR DE TOEZICHTHOUDER VAN DE GEMEENTE / MAD VERRICHT!

Eigen onderzoek

Het kan ook zo zijn dat eigen waarnemingen voldoende zijn voor de bewijslast. Dit kan in onderling overleg worden vastgesteld. Denk hierbij aan de nadere eisen die gesteld kunnen zijn door het bevoegd gezag zoals de geluidsniveau begrenzer, komende en vertrekkende bezoekers, de geluidssluis, deuren en ramen etc.

ad C.: Toetsen aan de normen

Als een meting is verricht, zal het meetresultaat door de toezichthouder aan de juiste norm worden getoetst:

- *Is de betreffende inrichting vergunningplichtig, dan zal de norm uit de vergunning bepalend zijn;*
- *Betreft het een AMvB-inrichting dan gelden de normen uit de Bijlage van het Besluit horeca- sport- en recreatie-inrichtingen.*

Nb-1: de praktijk leert dat beide normen vaak overeenkomen;

Nb-2: indien het gemeten geluidsniveau afkomstig is van muziekgeluid, dan dient eerst 10 dB(A) bij de gemeten waarde te worden opgeteld alvorens men aan de norm gaat toetsen.

Als basis voor nadere eisen dient het betreffende besluit van het bevoegd gezag.

ad D.: Geen inrichting

Er is sprake van géén inrichting bij een eenmalig evenement dat buiten de inrichting plaatsvindt of bij eenmalige festiviteiten in een feestten zoals bijvoorbeeld een buurt- of dorpsfeest.

ad E.: Inrichting

Volgens de Wet Milieubeheer is er sprake van een inrichting, wanneer er (vrij vertaald) structureel bedrijfsmatige of in een dergelijke omvang menselijke activiteiten binnen een zekere begrenzing plaatsvinden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gevestigde horecabedrijven.

ad F.: Maatregelen ter plaatse

*Het is aan te bevelen om **in alle gevallen** de ondernemer in kennis te stellen van het feit dat er een klacht omtrent geluidsoverlast is ingediend en dat een geluidsmeting is verricht. Is er sprake van een overschrijding dan kunt u de ondernemer pv aanzeggen, doch uit tactische overwegingen kan dat ook op een ander tijdstip (een dag later aan het bureau). Van de ondernemer kan verlangd worden dat hij/zij de muziek zachter zet en eventueel deuren en ramen sluit.*

ad G.: Muteren

Het is voor het meten van de resultaten en voor handhaving in een later stadium van belang dat alle werkzaamheden worden vastgelegd in X-pol. Ook als geen proces-verbaal wordt opgemaakt dienen waarnemingen en/of afspraken, aanzeggingen worden vastgelegd binnen het registratiesysteem. In de toelichting moet duidelijk worden vermeld wat werd geconstateerd en wat daaraan is gedaan. Voorts is het van belang vast te leggen welke afspraken of aanzeggingen zijn gedaan naar betrokken inrichting of persoon.

ad H.: Bestuursrechtelijk optreden

Bestuursrechtelijke afhandeling vindt plaats bij overschrijding van de geluidsnorm bij inrichtingen, wat inhoudt dat de inrichting een waarschuwing, dwangsom of bestuursdwang krijgt opgelegd. Bij excessen kan sluiting worden overwogen. Soms wordt een bankgarantie van de organisator verlangd welke bij overschrijding aan de gemeente komt te vervallen.

Een dwangsom wordt opgelegd

- *indien technische aanpassingen of isolatie voorzieningen moeten worden gerealiseerd, dan wel*
- *gedragsvoorschriften voor de 3e of volgende keer worden genegeerd.*

Leidraad Milieu van het OM:

De reguliere politie onderscheidt zich van andere milieuhandhavers door haar deskundigheid en professionaliteit op het gebied van de repressieve handhaving. Politieagenten zijn opgeleid en getraind om verdachten te horen en proces-verbaal op te maken. Juist deze sterke kanten moeten bij de uitvoering van de politie-milieutaak worden benadrukt. Dit betekent dat de taak van de politie bij inrichtinggebonden milieudelicten in het algemeen beperkt is tot het opmaken van proces-verbaal naar aanleiding van een door een bestuurlijk toezichthouder geconstateerde overtreding.

ad I.: Proces-verbaal

Conform de Leidraad O.M. vindt strafrechtelijke afhandeling plaats middels verbaliserend optreden bij constatering van geluidsoverlast:

- *waarbij de gestelde geluidsnorm wordt overschreden;*
- *dan wel een gedragsvoorschrift wordt genegeerd.*

Deze overtredingen dienen via het Verkorte Milieu-proces-verbaal ("MILKORT" in X-pol) afgehandeld te worden. Hierbij worden evenwel de plaatselijke omstandigheden (ligging, situatie, reactie van de verdachte, tijdstip) meegenomen in de strafrechtelijke afhandeling van de overtreding.

MILKORT is het verkorte milieuproces-verbaal van het OM dat gebruikt wordt bij meest voorkomende milieuovertredingen.

- *Het is in X-pol te vinden in de rubriek formulieren onder MILKORT. Na het opmaken van dit pv, dient het te worden gefaxt naar het OM. (zie koptekst Milkort)*
- *Het OM stuurt binnen twee dagen een acceptgiro naar de verdachte. Het verschil met een vast Lik op Stuk-bedrag is dat het OM adh van het verkorte verbaal de boete kan bepalen, d.w.z. aanpassen aan de ernst van de overtreding.*
- *Indien de verdachte betaalt is de zaak afgehandeld. Betaalt de verdachte niet dan wordt het proces-verbaal verder uitgewerkt en zal deze zo snel mogelijk worden gedagvaard.*
- *Indien noodzakelijk zult u op verzoek van het Openbaar Ministerie een aanvullend proces-verbaal dienen op te maken.*