

Handreiking extreme droogte bij vuurwerkevenementen

Regeling

Het Vuurwerkbesluit regelt in hoofdstuk 3b. het tot ontbranding brengen van vuurwerk. Dit is nader uitgewerkt in de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'. Deze regeling is rechtstreeks werkend. In artikel 3.7 van deze regeling is opgenomen dat het verboden is om vuurwerk tot ontbranding te brengen bij extreme droogte.

In de toelichting op dit artikel uit de regeling blijkt dat bij de plaatselijke brandweer kan worden nagegaan of er sprake is van extreme droogte en dat Gedeputeerde staten in het kader van handhaving uiteindelijk bepalen of er sprake is van extreme droogte.

Doel werkgroep extreme droogte

Het doel van de werkgroep (leden van het Landelijk Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren, Veiligheidsregio's, Brandweer Nederland en afgevaardigden van vuurwerkbedrijven) is te komen tot een meer uniformiteit bij de beoordeling of op een locatie sprake is van extreme droogte.

Hieronder is beschreven op welke manier de provincie/omgevingsdienst kan bepalen of op een locatie sprake is van extreme droogte.

Daarnaast is beschreven op welke manier de aanvrager of melder van een vuurwerkevenement rekening kan houden met een eventuele extreme droogte.

Provincie/omgevingsdienst: Werkwijze 'Extreme droogte'

Uitgangspunt

Uitgangspunt voor het doorlopen van de volgende stappen is de informatie die gegeven wordt op de website www.natuurbrandrisico.nl. Op deze website wordt per veiligheidsregio het gevaar voor uitbreiding van natuurbrand aangegeven. De website werkt met twee fases; bij fase 2 is het al langere tijd droog in de natuur en de kans is dan ook aanwezig dat een natuurbrand ontstaat. Een natuurbrand kan zich in droge periodes snel en onvoorspelbaar ontwikkelen en is er extra alertheid van hulpdiensten natuurbeheerders en terreineigenaren.

Fase 2 betekent dus niet automatisch dat er sprake is van extreme droogte, maar wel dat het al langere tijd droog is in de natuur. Fase 2 van www.natuurbrandrisico.nl wordt dan ook als uitgangspunt genomen voor de te volgen stappen.

- ➔ Van de 25 veiligheidsregio's zijn er 4 veiligheidsregio's niet aangesloten op het systeem van www.natuurbrandrisico.nl. Een regio beslist namelijk zelf of ze wel of niet aansluiten, die keuze is niet landelijk bepaald. Wanneer een vuurwerklocatie in een regio ligt welke niet is aangesloten op het systeem van www.natuurbrandrisico.nl, dan kan de systematiek van deze handreiking ook toegepast worden; de betreffende provincie/omgevingsdienst zal met die veiligheidsregio afspraken moeten maken over het moment waarop deze handreiking wordt toegepast.

Stappenplan

Stap 1: Bij fase 2 vindt per vuurwerkevenement (ontbrandingstoestemming én melding) afstemming plaats met de betreffende veiligheidsregio over het actuele brandgevaar. Deze afstemming kan bestaan uit telefonisch contact of een verzoek om aanvullend advies. Hierbij wordt specifiek gevraagd of het vuurwerkevenement kan doorgaan, kan doorgaan onder voorwaarden of niet door kan gaan i.v.m. brandgevaar.

Stap 2: De locatie wordt eventueel bezocht door toezichthouder provincie/omgevingsdienst en veiligheidsregio.

Stap 3: De veiligheidsregio geeft advies over de locatie. Het advies bevat één van de volgende conclusies:

- Het vuurwerkevenement kan doorgaan.
- Het vuurwerkevenement kan doorgaan onder voorwaarden.
- Het vuurwerkevenement kan niet doorgaan.

Stap 4: Het advies van de veiligheidsregio en de beoordeling door de toezichthouder worden samengevoegd. Hieruit volgt de definitieve beoordeling over de locatie; Gedeputeerde staten bepalen of er op de locatie sprake is van extreme droogte.

Stap 5: De definitieve beoordeling wordt gecommuniceerd met de ontbrander.

→ Het oordeel of er sprake is van extreme droogte is een bestuurlijk rechtsoordeel waarbij het onevenredig bezwarend is voor de toepasser om een handhavingsbesluit te moeten uitlokken; de vuurwerkontbranding zal binnen zo'n korte termijn plaatsvinden dat er geen tijd is om een besluit tot handhaving uit te lokken, dat besluit af te wachten en vervolgens eventueel een voorlopige voorziening te vragen. Daarom wordt het oordeel of er sprake is van extreme droogte met een besluit gelijkgesteld waar rechtsbescherming geldt (Uitspraak ABRvS 17 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:582).

- In bijlage I staat de bezwaarclausule zoals deze moet worden opgenomen in het besluit.
- Op het ondertekenen van het besluit is het 'Besluit aanwijzing toezichthouders en mandaat Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' van toepassing

→ In de communicatie met de ontbrander moet worden aangegeven dat de burgemeester in alle gevallen volgens artikel 174 lid 2 Gemeentewet bevoegd is bij de uitoefening van het toezicht op openbare samenkomsten en op de voor het publiek openstaande gebouwen, bevelen te geven die voor de bescherming van veiligheid en gezondheid nodig zijn; de burgemeester kan, naast de beoordeling door Gedeputeerde staten, beslissen dat een (vuurwerk)evenement niet mag doorgaan.

Stap 6: De beoordeling wordt gecommuniceerd met ILT, luchtverkeersleiding en de burgemeester van de gemeente waarin de vuurwerklocatie is gelegen.

Wanneer fase 2 wordt opgeheven, is er geen sprake van een mogelijke extreme droogte en kan het evenement doorgaan zonder extra maatregelen.

Disclaimer

Onvoorziene omstandigheden kunnen ervoor zorgen dat, ondanks eventueel genomen maatregelen, er alsnog een beoordeling moet worden gemaakt van de locatie met betrekking tot extreme droogte.

Aanvrager/melder: Werkwijze 'Extreme droogte'

De aanvrager van een ontbrandingstoestemming of melder van een vuurwerkevenement kan in de aanvraag of melding ook al rekening houden met een eventuele extreme droogte. Hieronder is beschreven op welke manieren dit kan.

Aanvraag of melding met 2 scenario's

De aanvrager of melder van een vuurwerkevenement kan in de aanvraag of melding bijvoorbeeld 2 scenario's aangeven; een voorkeurlocatie en een locatie wanneer er sprake is van fase 2 (www.natuurbrandrisico.nl).

Keuze van afsteeklocatie

Wanneer de veiligheidszone van een afsteeklocatie aan de volgende situatiebeschrijving voldoet zal het vuurwerkevenement bij een fase 2 (www.natuurbrandrisico.nl) vrijwel altijd kunnen doorgaan:

- ➔ Er is altijd nog wel een beoordeling van de locatie nodig volgens het bovengenoemde stappenplan!

De veiligheidszone is in z'n geheel geprojecteerd boven:

- a. water;
- b. zand;
- c. aaneengesloten verharding en er zijn in de veiligheidszone alleen solitaire bomen of struiken aanwezig;
- d. landbouwgrond bestaande uit klei en/of zand en er is in de veiligheidszone geen landbouwgewas of andere begroeiing aanwezig, met uitzondering van solitaire bomen of struiken;
- e. sportvelden en er is in de veiligheidszone geen andere begroeiing dan gras aanwezig, met uitzondering van solitaire bomen of struiken;
- f. kort gemaaid grasland en er is in de veiligheidszone geen maaisel en geen ander begroeiing dan gras aanwezig, met uitzondering van solitaire bomen of struiken;
- g. stage/podium waarbij de effecten van het (theater)vuurwerk niet over of boven aaneengesloten begroeiing komt, met uitzondering van solitaire bomen of struiken;
- h. een combinatie van situaties genoemd onder a. t/m g.

Bijlage I

Bezwaarclausule

Indien u het niet eens bent met de vorenstaande beslissing kunt u binnen zes weken na ingang van de dag na die waarop de beslissing verstuurd is bezwaar maken bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (adres: postbus 16191, 2500 BD Den Haag). U dient uw bezwaarschrift te richten tot het team Bezwaar en Beroep van de afdeling Juridische Zaken. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via bezwaren@ilent.nl.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en onder vermelding van de dagtekening tenminste het volgende te bevatten:

1. uw naam en adres (indien mogelijk ook uw telefoonnummer en e-mailadres);
2. de datum en het kenmerk van de beslissing waar het bezwaarschrift betrekking op heeft (indien mogelijk met een fotokopie van de beslissing), en
3. een opgave van de redenen waarom u zich niet kan verenigen met de beslissing.

In geval van onverwijlde spoed namelijk wanneer de beslissing onomkeerbare gevolgen met zich brengt kunt u de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag) verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Voor informatie over de voorlopigevoorzieningsprocedure zie www.rechtspraak.nl.