



## **Verslag van de Managementbijeenkomst HUM-Glastuinbouw, 2 oktober 2003**

Dit is het verslag van de bijeenkomst voor managers over het Besluit glastuinbouw die InfoMil en het projectbureau Glastuinbouw en Milieu (Glami) onlangs hebben georganiseerd in de Jaarbeurs in Utrecht. Het onderwerp van de bijeenkomst was de samenwerking tussen de bevoegde gezagen: de gemeenten, waterschappen, rijkswaterstaat en AID (vaak samen met regionale milieudiensten en SEPh's). Personen van al deze doelgroepen hebben zich opgegeven voor de bijeenkomst. Er waren 54 deelnemers, van wie meer dan de helft afdelingshoofd of coördinator was. Aan het eind van de dag hebt u een enquête ingevuld en als cijfer heeft u ons een 7.3 geven.

### **De sprekers over samenwerking**

De dag begon met de sprekers Piet Bukman, Harrie Hamstra en Marcel Sman. De heer Bukman (voorzitter van de stuurgroep Glastuinbouw en milieu) gaf de achtergronden aan van het convenant en de relatie ervan met het Besluit glastuinbouw. Tevens deed hij een oproep om middels samenwerking van de bevoegde gezagen het besluit te gaan handhaven. De heer Hamstra (o.a. projectleider nulmeting IPO) gaf in een helder betoog aan wat de relatie is tussen de verbetering van de professionalisering van de handhaving en de noodzaak om dit middels regionale samenwerking af te stemmen. Marcel Sman vertelde als vertegenwoordiger van de SEPh Flevoland hoe in Flevoland de samenwerking rond de handhaving van het Besluit tussen waterschap, gemeente, AID en SEPh is opgezet. Om daadwerkelijk effectief gebruik van de samenwerking te kunnen maken, wordt niet alleen gecontroleerd op basis van signaalfunctie, ook de administratieve afhandeling van het bedrijfsbezoek wordt gedaan door de desbetreffende handhaver. De daarna nog benodigde nazorg wordt wel uitgevoerd door het daarvoor verantwoordelijke bevoegde gezag in Flevoland. Elke spreker sloot af met een stelling:

Bukman: "Alleen met vergaande samenwerking kun je het Besluit glastuinbouw handhaven"

Hamstra: "Professionele handhaving kan alleen via regionale aanpak"

Sman: "Aan de slag, ook al is niet alles uitgekristalliseerd"

### **Problemen bij samenwerking en oplossingen hiervoor**

In een eerste discussieronde werden problemen verzameld die zich kunnen voordoen bij het opzetten van (meer) structurele samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en AID bij het glastuinbouwbesluit. Tijdens de lunch werd de discussie vaak voortgezet. Er werd vooral nagepraat over de presentatie van Marcel Sman. Oplossingen uit de praktijk, van deelnemers die al met het Besluit aan de slag waren gegaan, werden aangedragen in de 2<sup>de</sup> ronde. Hieronder staan de vijf problemen, met daarbij de tijdens de discussie aangedragen oplossingen:

1. Wie wordt de trekker/coördinator van de samenwerking (acceptatie/vertrouwen)?
  - Het waterschap en de provincie laten rouleren als trekker/coördinator
  - Het SEPh als trekker/coördinator
  - Geen trekker aanwijzen; de partijen kunnen ook goed samenwerken zonder trekker
  - Opmerking van de AID: het AID wil graag één aanspreekpunt/coördinator zodat men niet hoeft te overleggen met vele losse gemeenten en waterschappen
2. Mate van concreetheid/ van denken naar doen/ hoe kom je tot een planmatige aanpak?
  - Gewoon beginnen met het zetten van kleine stappen in de samenwerking; de samenwerking zoals die in Flevoland is opgezet, zien velen als zeer praktisch en uitvoerbaar



- Niet wachten op anderen; neem je verantwoordelijkheid
  - Veel voorlichting geven aan uitvoerders
  - Via o.a. het bestuursakkoord
3. Kennis en informatie over glastuinbouw verschillen tussen de samenwerkende partijen.
- Kennisoverdracht door met elkaar mee te lopen (bijvoorbeeld: gemeente-handhaver loopt mee met AID-inspecteur)
  - Goede afspraken maken tussen samenwerkende partijen over de werkwijze, bijvoorbeeld je eigen deel grondig controleren en slechts de belangrijkste aspecten controleren van een andere dienst (dus een signaalfunctie voor een andere dienst)
  - Bij een klein aantal tuinders in de eigen gemeente: vraag aan een buurgemeente met meer tuinders en meer expertise of ze ook jouw tuinders willen controleren (en controleer bijvoorbeeld een aantal garagebedrijven in de buurgemeente als dank)
  - Projectmatig werken zorgt ervoor dat men zich beter kan verdiepen in een sector
4. De samenwerkende partijen kunnen verschillende prioriteiten hebben (opgeven van een stukje autonomie van de samenwerkende partijen).
- Overleg voeren over elkaars prioriteiten en afwegingen (milieurendement en risicoprofiel)
  - De glastuinbouwsector staat op het (concept) landelijke handhavingsprogramma, dus elke gemeente moet er mee aan de slag. Dit kan ook gebruikt worden om prioriteit te krijgen bij de bestuurders.
  - Als een bevoegd gezag (bestuurder) geen prioriteit geeft aan glastuinbouw, moet dit helder worden gecommuniceerd naar de andere bevoegde gezagen
  - Gaat om vertrouwen; vanuit begrip voor elkaar gaan samenwerken
5. Schaalniveau/kritische massa; op welk niveau pak je het besluit en de samenwerking op?
- Bij een groter schaalniveau ontstaat een grotere (kosten-)effectiviteit van de handhaving; samenwerking leidt tot een besparing in manuren doordat de controle-frequentie van elk bevoegd gezag omlaag vanwege het invoeren van de signaalfunctie (gedeeltelijk controleren voor elkaar)
  - Samenwerking in regio van meerdere waterschappen en meerdere gemeenten
  - Samenwerking in SEPh-verband
  - Samenwerking tussen één waterschap en één gemeente
  - Samenwerking is vrijwillig, kan niet worden afgedwongen

### **Ondersteuning in de toekomst**

In de evaluatie hebben we u gevraagd over welke (verdere) ondersteuning bij het glastuinbouwbesluit u zou willen beschikken. Hierbij gaf bijna iedereen aan schriftelijke informatie te willen ontvangen, zoals een Verslag van de dag (leest u nu) en de checklisten en documenten die bij de samenwerking in Flevoland zijn ontwikkeld. Deze checklisten vindt u in de bijlage en ook op de InfoMil -website bij het onderwerp glastuinbouw (Homepage > Overige > Landbouw > Agrarische amvb's > Besluit glastuinbouw) onder het kopje "zie ook" of onder [www.infomil.nl/humglastuinbouw](http://www.infomil.nl/humglastuinbouw). Ook gaf u aan dat er meer informatie over het Besluit glastuinbouw op internet moet worden geplaatst. Een logische plek hiervoor lijkt de InfoMil-website, aangezien de meerderheid van u aangaf InfoMil als eerste/belangrijkste bron van informatie te gebruiken. We zullen voor u nagaan hoe wij u hierin kunnen helpen.

Uit de reacties is gebleken dat deelnemers deze managementbijeenkomst nodig had om vervolgens praktisch aan de gang te kunnen gaan. Verder gaven velen van u aan regionale bijeenkomsten te willen voor het opbouwen van een regionaal netwerk met collega's. Hiervoor gaan InfoMil en Glami op



drie plaatsen in het land "Uitvoeringsbijeenkomsten HUM-Glastuinbouw" organiseren. Deze zullen plaatsvinden op 20 november in Zoetermeer, 4 december in Eindhoven en 11 december in Zwolle. Marcel Sman zal ook op deze drie bijeenkomsten toelichten hoe ze in Flevoland de samenwerking tussen waterschap, gemeente, AID en SEPh hebben opgezet.

### **Conclusies**

De meeste deelnemers willen gaan samenwerken met de andere bevoegde gezagen. Sommigen zijn al begonnen met onderlinge gesprekken hierover, of zijn al begonnen met controles-met-signaalfunctie. Andere deelnemers hadden deze bijeenkomst nodig om aan de gang te kunnen gaan. Over de schaalgrootte van de samenwerking en de eventuele trekker/coördinator is niet veel overeenstemming. Duidelijk is wel dat samenwerking leidt tot een groter schaalniveau van de handhaving waardoor een grotere (kosten-)effectiviteit ontstaat. Daarnaast lijkt het belangrijk om in kleine stappen te beginnen met een structurele samenwerking. Over het voorbeeld van de samenwerking in Flevoland zijn veel deelnemers enthousiast. De samenwerking zoals daar is opgezet, zien velen als zeer praktisch en uitvoerbaar. Graag wil men de besproken informatie en checklisten ontvangen. Tevens is men geïnteresseerd in bijeenkomsten, voor het opbouwen van een regionaal netwerk met collega's, en in meer informatie over het Besluit glastuinbouw op de InfoMil-website.