



Doelen boven middelen

Overheden en het nieuwe Besluit glastuinbouw

Vanaf 1 april 2002 is het Besluit Glastuinbouw van kracht. In dit Besluit is vastgelegd hoeveel energie, meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen glastuinders mogen gebruiken. Belangrijke vernieuwing is dat alle glastuinders persoonlijk verantwoordelijk zijn voor de te halen milieudoelen (voorheen gold dat per sector). Nieuw is ook dat veel van de wettelijke regels en afspraken in één wet zijn samengebracht. In dit informatieblad leest u welke rol het Besluit aan het bevoegd gezag toekent en welke consequenties een en ander heeft.

In 1997 is het Convenant Glastuinbouw en Milieu 1997-2010 ondertekend. In dit convenant hebben overheid en bedrijfsleven doelstellingen vastgelegd voor energiebesparing, het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen, lozingen op oppervlaktewateren en andere activiteiten van de sector die het milieu kunnen belasten. Deze afspraken resulteerden in de Integrale Milieu Taakstelling (IMT). En in het Besluit glastuinbouw, waarin de meeste voor de sector geldende wetten op milieugebied zijn samengevoegd. Met de inwerkingtreding van het Besluit glastuinbouw zijn het 'Besluit tuinbouwbedrijven met bedekte teelt Wet milieubeheer' en het 'Lozingenbesluit Wvo glastuinbouw' ingetrokken.

Het Besluit glastuinbouw: 21 Artikelen, drie bijlagen

Het Besluit bestaat uit 21 algemene artikelen en drie bijlagen. Het algemene deel geldt voor alle bedrijven in de sector. Het bevat voornamelijk een meldingsprocedure en bepalingen die duidelijk maken welke bedrijven onder het Besluit vallen.

De belangrijkste vernieuwing ten opzichte van voorgaande wetgeving is verwoord in bijlage I. Glastuinders beschrijven in een zogenoemd teeltplan hun verwachte teelt voor het volgende jaar. Deze gegevens worden vervolgens

gekoppeld aan de verbruiksdoelen. Dit resulteert in een bedrijfsnorm. Daarmee hebben de middelenvoorschriften plaatsgemaakt voor doelvoorschriften. In bijlage I is het maximale verbruik per gewas(groep) weergegeven voor de taakvelden energie, meststoffen (stikstof en fosfaat) en gewasbeschermingsmiddelen. Met het beschikken over een actueel teeltplan weten tuinders welke normen voor hun bedrijfs-situatie van toepassing zijn en kan het bevoegd gezag nagaan of het teeltplan in overeenstemming is met de praktijk. Het teeltplan wordt jaarlijks ingediend voor 1 november, te beginnen op 1 november 2002. Voor alle duidelijkheid: het teeltplan betreft de gegevens voor het komende kalenderjaar.

Het voldoen aan de verschillende milieunormen kan van glastuinders omvangrijke investeringen vergen. Het Besluit is op dit punt bijzonder duidelijk: in het jaar 2010 moeten alle glastuinders op alle punten aan de verbruiksnormen voldoen. Maar voor de tussenliggende jaren is er enige ruimte voor compensatie tussen de milieuvelden. Indien een bedrijf hier gebruik van wil maken, moet het hiervoor een zogenoemd bedrijfsmilieuplan opstellen. Het bedrijfsmilieuplan beslaat een periode van vijf jaar. Een belangrijke bepaling hierbij is, dat de milieuvelden samen wel aan de gestelde normen voldoen (de bedrijfsnorm). Het bedrijfsmilieuplan



plan geeft glastuinders dus de mogelijkheid om investeringen op milieugebied enigszins te spreiden. Naast het teeltplan verplicht het Besluit glastuinders ertoe, vierwekelijks en jaarlijks hun verbruik van energie, meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen te meten, te registreren en te rapporteren. De milieunormen worden in 2003 bijgesteld aan de hand van de gegevens zoals de glastuinders die aanleveren. Vanaf 2003 gelden de definitieve normen van het Besluit glastuinbouw.

Het melden van veranderingen

Tussentijdse aanpassingen van het teeltplan moeten worden gemeld via een nieuw teeltplan. Wijzigingen veranderen in veel gevallen namelijk ook de opgestelde verbruiksnormen. Ingrijpende veranderingen worden gemeld via het nieuwe meldingsformulier. Het meldingsformulier wordt naar het bevoegde gezag gestuurd.

Bijlage II komt voort uit het voormalige 'Besluit tuinbouwbedrijven met bedekte teelt milieubeheer'. Deze bijlage geeft voorschriften voor de inrichting van bedrijven. Opvallendste verschillen met eerdere regels zijn de geluidsbepalingen en bepalingen voor assimilatiebelichting in de kassen.

Bijlage III is gebaseerd op het 'Lozingenbesluit Wvo glastuinbouw' en geeft voorschriften voor lozingen vanuit de bedrijven. Het opvallendste verschil met de eerdere regelgeving betreft het gebruik van natrium-arm gietwater (zoals hemelwater) voor de grondgebonden teelt (aanleg van een hemelwaterbassin) en de first-flush voorziening. Omdat de discussie op deze punten nog niet is afgerond, geldt deze verplichting nog niet voor bestaande bedrijven die de voorzieningen bij de inwerkingtreding van het Besluit niet

hebben uitgevoerd. Binnen twee jaar valt de definitieve beslissing over beide maatregelen.

Voor wie is het Besluit bedoeld?

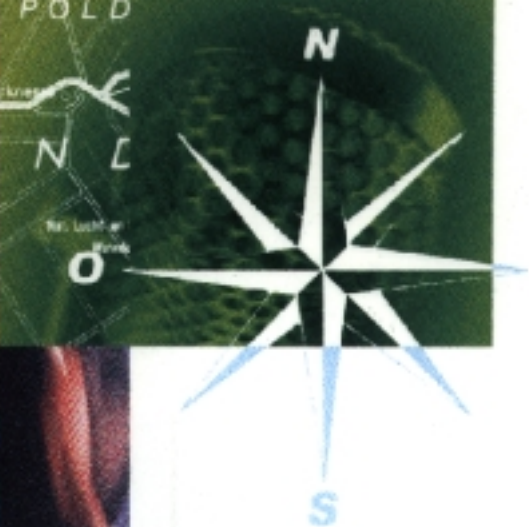
In principe zijn alle glastuinders gebonden aan het Besluit. Ook alle gemengde bedrijven die meer dan 2.500 m² vaste opstand hebben van glas of kunststof. Of glastuinbouw nu de hoofd- of een nevenactiviteit is. De bepalingen ten aanzien van water en lozingen gelden voor alle bedrijven. Het gebruik van rolkassen valt niet onder het Besluit: als maatstaf geldt een vaste opstand.

Voor glastuinders die nu een vergunning hebben, geldt het volgende:

- *Vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm)*
Deze vergunning blijft gehandhaafd (bijlage 1 en 3 van het Besluit).
- *Totaalvergunning WVO*
Deze vergunning vervalt; binnen het Besluit bent u niet langer vergunningplichtig
- *Deelvergunning WVO*
De deelvergunning blijft gehandhaafd bovenop het Besluit

Er blijven, net als voor de inwerkingtreding van het Besluit specifieke situaties waarop de algemene regels in het Besluit niet van toepassing zijn. Denk aan opslagtanks voor brandstof op een terrein, of grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Of vanwege de aanwezigheid van woningen of 'gevoelige' objecten (zoals scholen en ziekenhuizen) in de directe omgeving. In al dit soort gevallen moet het bevoegd gezag (gemeente of waterschap) een aparte vergunning afgeven.





Meldingsplicht

De bedoeling is dat zoveel mogelijk glastuinderijen binnen het Besluit vallen en dat alleen in uitzonderingsgevallen een vergunning nodig is. Om een en ander te kunnen toetsen, is er een meldingsplicht ingesteld. Iedereen die een glastuinbouwbedrijf begint (of glastuinbouw in zijn bedrijf opneemt) of gaat lozen vanuit een dergelijk bedrijf, moet dat melden aan het bevoegd gezag (vooral gemeenten en waterschappen). En wel binnen acht weken. Dit geldt ook wanneer bepaalde zaken in een bedrijf ingrijpend worden veranderd.

Uitvoering van het Besluit

Omdat de administratieve verwerking van de bedrijfsgegevens voor tuinders een flinke belasting kan betekenen, is er gezocht naar een praktische opzet die zoveel mogelijk aansluit bij bestaande registratiesystemen. Glastuinders en bevoegd gezag worden ondersteund door de UMR (Stichting Uniforme Milieuregistratie), de met deze organisatie samenwerkende dienstverlenende organisaties (o.a. Groeinet en MPS) en de uitvoeringsorganisatie Integrale Milieu Taakstelling (UO-IMT).

De UMR (Stichting Uniforme Milieu Registratie) zorgt voor uniformiteit en optimalisering van de verplichte registraties en rapportages. Daarnaast beheert de UMR de gegevens voor de UO-IMT. Deze uitvoeringsorganisatie toetst de teeltplannen en rapportages op volledigheid en stelt advies op voor het bevoegd gezag. Daarmee krijgt de UO-IMT een plaats tussen het bevoegd gezag en de glastuinders/UMR.

Consequenties voor het bevoegd gezag

Het Besluit glastuinbouw heeft ook consequenties voor een aantal gezagsinstanties. Deze weten zich geconfronteerd met teeltplannen, bmp-g's en rapportages. Daarnaast wordt van gemeenten, waterschappen en de AID verwacht dat zij de controle op de naleving en de handhaving coördineren en samenwerken.

Teeltplannen moeten tijdig (vóór 1 november van het aankomende kalenderjaar) worden aangeleverd. Verder moeten de plannen actueel zijn. Eventuele wijzigingen moeten eerst in een bijgesteld plan bij het bevoegd gezag bekend zijn.

Taken van het bevoegd gezag in relatie tot teeltplannen/bmp-g's:

- beoordelen of de plannen volledig zijn;
- de plannen volgens de gemaakte afspraken doorsturen naar andere betrokken gezagsinstanties.

Jaarlijks – uiterlijk 1 mei – krijgt het bevoegd gezag de jaarrapportages over het voorgaande kalenderjaar, meestal via de UMR of rechtstreeks van individuele tuinders.

Taken van het bevoegd gezag in relatie tot jaarrapportages:

- beoordelen op volledigheid;
- toetsen aan de eerder in teeltplan of bmp-g bepaalde verbruiksdoelstellingen.

-
- PUBLICATIE VAN:
- Ministerie van Volkshuisvesting,
- Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
- Centrale Directie Communicatie
- Rijnstraat 8
- 2515 XP Den Haag
-
- vrom 020323/h/04-2002 15207/178

Overtreding van essentiële bepalingen zal in de regel aanleiding zijn tot strafrechtelijke vervolging. Voor de handhaving van andere bepalingen geldt het bestuursrecht. Gemeenten, waterschappen en AID zijn samen verantwoordelijk voor de controle op de naleving van de verbruiksdoelstellingen. De gemeente of – in een enkel geval – gedeputeerde staten is belast met de bestuurlijke handhaving van de op de Wm gebaseerde voorschriften (bijlagen I en II). Het waterschap is verantwoordelijk voor bestuurlijke handhaving van de op de Wvo gebaseerde voorschriften (bijlagen I en III). De opsporing van overtredingen van de Bestrijdingsmiddelenwet ligt in handen van de AID.

Het moge duidelijk zijn dat afstemming tussen de verschillende instanties van groot belang is voor een adequate handhaving. Bevoegde gezagen hebben hierover in veel gevallen al afspraken gemaakt.

Meer informatie

Handboek Milieumaatregelen Glastuinbouw (gratis) te bestellen bij het Projectbureau Glastuinbouw en Milieu, Postbus 8242, 3503 RE Utrecht.

De overheid informeert het bevoegd gezag ondermeer via de uitgebreide Handhavings- en uitvoeringsmethode (HUM), die naar verwachting halverwege dit jaar verschijnt.

Deze HUM vindt u dan op www.infamil.nl.

Internet: www.vrom.nl

www.zibb.nl/tuinbouw

(rekenmodules en tabellen voor bedrijfsnormen)

DLV Milieu-ijfolijn (017 428 28 33)

Regionale LTO-adviesorganisatie

- NLTO (051 230 51 00)
- WLTO (023 516 23 60)
- LLTB (047 538 18 40)
- GLTO (057 066 28 88)
- ZLTO (0800 023 05 74)



VROM 020323/h/04-2002 15207/178