

> Retouradres Postbus 30945 2500 GX Den Haag

Gemeenten en Provincie

Portefeuille Milieu
Directie Risicobeleid
Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 645
www.vrom.nl

Kenmerk
RB\2009054046

Datum **22 SEP. 2009**

Betreft **Ontwerp-Besluit externe veiligheid buisleidingen**

Op 28 augustus 2009 heb ik het ontwerp-Besluit externe veiligheid buisleidingen voorgepubliceerd op grond van artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer. Iedereen kan tot 25 september 2009 schriftelijk opmerkingen indienen over het ontwerp.

Het ontwerp is totstandgekomen na uitgebreid overleg met vooral IPO, VNG en de Vereniging van leidingeigenaren in Nederland. De Gasunie heeft als exploitant van de meeste buisleidingen in Nederland een prominente rol gespeeld in dit overleg. De partijen delen het belang dat de regelgeving voor buisleidingen op een aantal punten wordt verbeterd en het overleg met partijen heeft dan ook op hoofdlijnen tot overeenstemming geleid. Op het punt van de kosten van het treffen van maatregelen om de veiligheid waar nodig te verbeteren is een verschil van inzicht gebleven.

In het ontwerp-besluit is de exploitant verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om te zorgen dat de veiligheidssituatie rond de buisleiding in overeenstemming is met de normstelling voor externe veiligheid zoals die ook voor inrichtingen van toepassing is. De gemeenten zijn ervoor verantwoordelijk om bij het vaststellen van bestemmingsplannen¹ rekening te houden met de normstelling voor externe veiligheid voor buisleidingen. De normstelling voor buisleidingen komt overeen met de normstelling op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

In de praktijk blijkt dat veel gemeenten in hun ruimtelijke plannen reeds rekening houden met de planologische inpassing van buisleidingen en de normstelling voor externe veiligheid zoals die in het ontwerp-besluit is vastgelegd. Ook de Gasunie houdt bij de aanleg van nieuwe hogedruk aardgasleidingen rekening met de nieuwe normstelling. Ik ben daar blij om en verwacht dat na de inwerkingtreding van het besluit een begin zal worden gemaakt met het opheffen van situaties die thans niet aan de normstelling voldoen. In dat kader worden door de exploitanten en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) consequentie-onderzoeken gedaan naar de gevolgen van het ontwerp-besluit.

¹ Het rijk en de provincies voor zover het gaat om de vaststelling van inpassingsplannen.

Het consequentie-onderzoek naar hogedruk aardgasleidingen is gereed en beschikbaar op de site van RIVM. Het consequentie-onderzoek naar buisleidingen met brandbare K1/K2/K3 vloeistoffen is gereed en het consequentie-onderzoek naar buisleidingen met andere chemische stoffen is nog in uitvoering. De resultaten van alle consequentie-onderzoeken verschijnen op de site van het RIVM. De onderzoeken bieden informatie over het aantal situaties dat thans niet aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico voldoet. De exploitanten beschikken over de detailinformatie waar die situaties zich bevinden. Voor zover gemeenten voor hun ruimtelijke ordening behoefte hebben aan gedetailleerde informatie over de actuele veiligheidsaspecten van specifieke buisleidingen in relatie tot de omgeving adviseer ik die bij de exploitanten van buisleidingen op te vragen. De provinciale risicokaarten bieden basis-informatie over buisleidingen die relevant zijn voor de externe veiligheid, zoals wie de exploitant is. Verder doe ik een beroep op u om in de ruimtelijke ordening te voorkomen dat nieuwe situaties ontstaan die niet voldoen aan de normstelling voor externe veiligheid. Die bevoegdheid heeft u reeds op grond van de Wet ruimtelijke ordening en die is dus niet afhankelijk van de inwerkingtreding van het ontwerp-besluit.

Eerder zijn circulaire's bekendgemaakt met adviezen over de veiligheidsaspecten van buisleidingen in de ruimtelijke ordening². Deze circulaire's hebben hun waarde bewezen, maar de aanbevolen afstanden zijn volgens de huidige inzichten niet altijd meer adequaat. Daarom beveel ik aan om voor nieuwe situaties zoveel mogelijk uit te gaan van de normstelling in het ontwerp-besluit. Voor bestaande situaties die niet aan de normstelling in het ontwerp-besluit voldoen, kan ik mij voorstellen dat u de adviezen in de circulaire's blijft hanteren in de ruimtelijke ordening tot het moment dat het ontwerp-besluit werking heeft. Ook kunt u in overleg met de betrokken exploitant en de VROM-Inspectie afspraken maken over het opheffen van de situatie die niet aan de normstelling voldoet om in bestemmingsplannen zoveel mogelijk de actuele veiligheidssituatie van buisleidingen op te kunnen nemen. Ik verwacht met dit beleid en samen met de invulling van de ruimtelijke bevoegdheden door gemeenten de veiligheid van buisleidingen voor de omgeving te verhogen en het ruimtebeslag van nieuwe buisleidingen te beperken.

² Circulaire's: Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen van 26 november 1984; Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3 categorie van 24 april 1991 en Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147, p.16)

Uw medewerking is van groot belang voor het slagen van deze doelen.

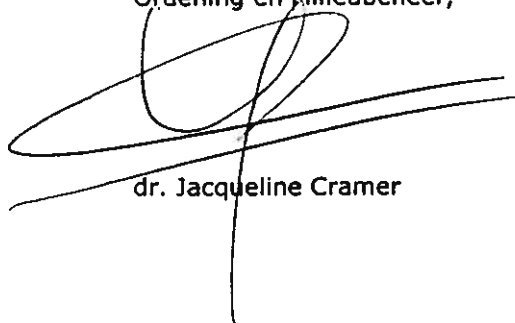
Portefeuille Milieu
Directie Risicobeleid

Begin 2010 ben ik voornemens om voorlichtingsbijeenkomsten te organiseren over het buisleidingenbeleid, de Structuurvisie buisleidingen en enkele uitvoeringsaspecten van het ontwerp-besluit.

Kenmerk
RB\2009054046

Hoogachtend,

de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordening en Milieubeheer,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke extending downwards.

dr. Jacqueline Cramer



10