

Wijziging Wet geluidhinder

januari 2007

Het is zover! Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. De Eerste Kamer heeft op 3 juli 2006 het Wetsvoorstel MIG II fase 1 (Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid) aangenomen. Op 1 augustus is de wet in het Staatsblad verschenen. Er is voor gekozen de wet niet meteen van kracht te laten worden om de andere overheden de nodige voorbereidings-tijd te geven. Ook gaf dit de ruimte om het staartje aan onderlig-gende regelgeving af te ronden. Verder is er nog een reparatiewet in procedure. Inmiddels zijn bijna alle documenten afgerond en voor het merendeel verschenen in het Staatsblad. Met deze wijzi-ging van de Wet geluidhinder komen we tegemoet aan een aantal wensen uit de praktijk.

Voor burgers en ondernemers zijn de regels voor ruimte, milieu en voor wonen van het ministerie van VROM niet altijd eenvoud-ig en helder. Dit geldt ook voor de huidige Wet geluidhinder. Daarom wil het kabinet minder, eenvoudiger, maar vooral effectievere regels. Met de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet geluidhinder op 1 januari 2007 geeft VROM voor geluid handen en voeten aan deze wens.





Dit Informatieblad gaat kort in op de belangrijkste wijzigingen van de Wet geluidhinder en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten. De volgende onderwerpen komen aan bod:

1. De belangrijkste wijzigingen van de Wet geluidhinder (Wgh)
2. Onderliggende regelgeving:
 - Besluit Geluidhinder;
 - Wijzigingsbesluit ('Sprokkel - AMvB');
 - Ministeriële regelingen;
 - Circulaire en handreikingen.
3. Reparatielwet
4. Overgangsbeleid
5. Meer informatie

1. De belangrijkste wijzigingen van de Wet geluidhinder (Wgh)

Wijziging procedure verlening hogere waarde

De bevoegdheid voor het verlenen van een hogere waarde wordt gedecentraliseerd naar Burgemeester en Wethouders. Dat betekent dat het 'hogere-waardebesluit' niet langer ter goedkeuring aan

Gedeputeerde Staten hoeft te worden voorgelegd. Dit scheelt proceduretijd en brengt de besluitvorming op het juiste uitvoeringsniveau. Als een gemeente een hogere waarde verleent bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, moet zij het ontwerpbesluit hiervoor tegelijk met het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage leggen. Het blijven wel twee aparte procedures.

Ook vervalt het merendeel van de ontheffingscriteria: de gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden met eigen argumenten moeten motiveren.

Nieuw in de gewijzigde Wet geluidhinder is verder de registratieplicht. Burgemeester en Wethouders laten de vastgestelde hogere grenswaarden zo snel mogelijk inschrijven in het kadaster.

Aanpassen van het begrip 'dove gevel'

Tot nu toe werd onder een 'dove gevel' een bouwkundige constructie zonder te openen delen en met een zekere geluidwering verstaan. Door deze wetswijziging mag een dove gevel bij uitzondering ook te openen delen hebben, mits die delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een nooduitgang.

Verduidelijking van het zonebeheer

Artikel 164 van de Wgh biedt nu de mogelijkheid een Zonebeheerplan op te stellen, als hulpmiddel bij de uitvoering van zonebeheertaken. In het Zonebeheerplan kunnen Burgemeester en Wethouders aangeven hoe ze van plan zijn de beschikbare geluidruimte te verdelen. Dat geeft de bedrijven meer duidelijkheid over de geluidruimte die voor hen beschikbaar is. De Handreiking Zonebeheerplan biedt hulp bij het opstellen, beheren en structureren van een Zonebeheerplan.

Introductie van het concept van redelijke sommatie

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder is het begrip redelijke sommatie opgenomen. Niet alle bedrijven draaien voortdurend en tegelijkertijd volgens de representatieve bedrijfssituatie die de basis vormt (en blijft vormen) van de milieuvergunning. Op het niveau van het industrieterrein als geheel mogen Burgemeester en Wethouders en Gedeputeerde Staten daar nu rekening mee houden. Afhankelijk van de aard van de bedrijven op het industrieterrein zal dit 'redelijk sommeren' een geluidbelasting kunnen opleveren die enkele dB's lager ligt. Een en ander wordt verduidelijkt in de bijgestelde Handreiking Industrielawaai, die binnenkort verschijnt.





Eindmelding sanering langs wegen

Naast de al bestaande einddatum voor sanering langs spoorwegen (1 januari 2007) is nu ook een eindmelding voor de sanering langs wegen opgenomen, om zo te kunnen komen tot een meer planmatige afhandeling van de saneringsvoorraad. Woningen kunnen tot twee jaar na het van kracht worden van de wet worden aangemeld voor sanering van rijkswege. Na afloop van deze termijn, op 1 januari 2009 dus, is aanmelding niet meer mogelijk en zal de saneringsvoorraad langs wegen duidelijk zijn. De saneringsdrempel is verhoogd van 55dB naar 60 dB. Dit voorkomt onnodige procedures voor woningen die geluidsoverlast ondervinden tussen 55 en 60 dB (vaak niet nodig of niet doelmatig).

Invoering L_{den} als nieuwe Europees dosismaat voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai

Voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai stapt de wetgever over op de Europese dosismaat L_{den} (staat voor day- evening- night). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat L_{etmaat} (L_{etm}) wordt net als vroeger aangeduid met 'dB(A)'. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen', wat wil zeggen dat ze rekening houden met de gevoeligheid van het menselijk oor.

De dosismaat L_{den} staat al sinds juli 2004 in de Wet geluidhinder. Toen is namelijk de EU-richtlijn Omgevingslawaai opgenomen in hoofdstuk IX. De bijbehorende handreiking geeft veel praktische aanwijzingen voor het bepalen van de geluidsbelasting in L_{den} .

Daarnaast worden een aantal kleine punten aangepast. Een aantal weinig gebruikte bepalingen (zoals de bepalingen met betrekking tot trillingen) zijn afgeschaft en artikelen die tot onduidelijkheid leidden zijn aangepast (zoals de reconstructiebepaling). Verder zijn er een aantal leemten opgevuld (zoals het bovengenoemd Zonebeheerplan).

2. Onderliggende regelgeving

Besluit Geluidhinder (BGH)

In het BGH zijn vier oude besluiten samengevoegd, het:

- 1) Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen;
- 2) Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen;
- 3) Besluit geluidhinder spoorwegen;
- 4) Saneringsbesluit geluidhinder wegverkeer 1998.

Uiteraard werken de wijzigingen in de wet door in de lagere regelgeving.

In het nieuwe BGH zijn bijvoorbeeld de volgende punten geregeld:

- In Hoofdstuk 5 van de wet is beschreven welke informatie bij een verzoek om een hogere waarde en tevens bij een verzoek bij het ambtshalve vaststellen van een hogere waarde overlegd moet worden.
- In Hoofdstuk 6 is beschreven welke procedure gevolgd moet worden indien een eigenaar of een bewoner niet mee wil werken aan het treffen van maatregelen aan de gevel. Als deze procedure doorlopen is, dan vervalt de verplichting voor het bevoegd gezag om maatregelen te treffen ten aanzien van de woning of andere geluidsgevoelige gebouwen. Een 'weigerende eigenaar' moet in het kadaster geregistreerd worden.

Wijzigingsbesluit ('Sprokkel- AmvB')

Het Wijzigingsbesluit voorziet in de noodzakelijke aanpassingen van de lagere regelgeving ten gevolge van de nieuwe wet. Het gaat daarbij voornamelijk om technische aanpassingen, zoals uniformering van definities en aanpassingen aan de nieuwe dosismaat L_{den} .





Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

Nederland is klein. Denk groot.

Ministeriële regelingen

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder worden vier regelingen geïntegreerd, namelijk het Reken- en meetvoorschrift Wegverkeerslawaai 2002, het Reken- en meetvoorschrift Railverkeerslawaai, Meet- en rekenvoorschrift Geluidsbelasting binnen gebouwen en het Meet- en rekenvoorschrift Industrielawaai. Daarnaast worden het Meet- en rekenvoorschrift hoofdstuk V Wet geluidhinder en de Regeling wijziging van het Reken- en meetvoorschrift Railverkeerslawaai ingetrokken. Verder is de Uitvoeringsregeling sanering verkeerslawaai vervangen door de Subsidieregeling sanering verkeerslawaai.

Circulaire en handreikingen

Een aantal circulaire op het gebied van geluid zijn vervangen of aangepast:

- Er is een nieuwe circulaire inzake sanering langs wegen, die vervangt en voegt een aantal oude circulaire samen.
- De Handreiking Zonebeheerplan (nieuw) is een hulpmiddel bij het opstellen van een Zonebeheerplan ingevolge artikel 164 van de Wet geluidhinder en bij het beheer van geluidgezoneerde industrieterreinen in het algemeen.
- Een nieuwe Handreiking Industrielawaai gaat de oude handreikingen vervangen.

3. Reparatiwet

Eind vorig jaar is geconstateerd dat er in de nieuwe Wet geluidhinder (dus inclusief het wetsvoorstel MIG) toch nog een aantal technische foutjes zaten die voor een goede uitvoering van de wet gecorrigeerd moesten worden. Het betreft bijvoorbeeld enkele verschrijvingen in de normering bij de artikelen die verband houden met de Tracéwet. Het gaat dus niet om beleidsinhoudelijke wijzigingen. Een Reparatiwet is in procedure. De bedoeling is dat deze, zodra aangenomen, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2007 in werking treedt.

4. Overgangsbeleid

In de nieuwe wet is geregeld dat procedures op grond van de wet en de daarop gebaseerde regelgeving, die lopen op het tijdstip waarop dit wetsvoorstel in werking is getreden, worden afgemaakt conform het oude recht. Facultatief kan ook binnen drie maanden na inwerkingtreding nog een keuze gemaakt worden om de huidige wet of de gewijzigde wet toe te passen bij te nemen besluiten (artikel VII).

5. Meer informatie

- Voor meer informatie over de Wet geluidhinder, zie www.vrom.nl/geluid. Hier vindt u onder andere het geactualiseerde (december 2006) uitgebreide informatieblad 'Wijziging Wet geluidhinder'.
- Op www.overheid.nl kunt u alle wetsteksten en onderliggende regelgeving terugvinden.

