

Advies werkgroep beoordeling gelijkwaardigheid

Aanvrager: Gemeente Haarlem

Datum advies: 24 september 2014

Onderwerp: Bovengrondse opslagtank voor afgewerkte olie

Verzoek

Beoordeling gelijkwaardigheid van bovengrondse tank met een inhoud van 750 tot 1000 liter Type CEMO UNI/Multi voor de opslag van afgewerkte olie zonder installatiecertificaat zoals voorgeschreven in artikel 3.71d van de Activiteitenregeling.

Relevante artikelen besluit en regeling

Paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling 'Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank'.

Motivatie indiener verzoek

De CEMO tank is goedgekeurd door het Deutches institut Fur Bautechnik en voldoet aan EN 13341. Een installatiecertificaat conform de beoordelingsrichtlijn BRL-K903 kan echter niet worden afgegeven.

Wegens de complexiteit en landelijke problematiek van het verzoek is bij uitzondering door de werkgroep zelf een technische vergelijking gemaakt van de CEMO tank en een tank die voldoet aan artikel 3.71d van de Activiteitenregeling. Na de technische vergelijking is er een beoordeling gedaan m.b.t. de gelijkwaardigheid van het niveau van bescherming van het milieu van de tank. De technische gegevens van de CEMO tank zijn door de indiener aangeleverd.

Uitgebracht advies

Valt de CEMO UNI/Multi tank onder definitie opslagtank?

De CEMO UNI/Multi tanks moeten beschouwd worden als een bovengrondse opslagtank. De CEMO UNI/Multi tanks 750l / 1000 l is groter dan 300 liter en is geen intermediaire bulk container die voldoet aan hoofdstuk 6.5 van het ADR. De tank valt daarmee binnen de definitie van een opslagtank zoals opgenomen in artikel 1.1 het Activiteitenbesluit.

Eisen waaraan de tank moet voldoen

De verplichte maatregelen voor een opslagtank waarin afgewerkte olie wordt opgeslagen zijn opgenomen in paragraaf 3.4.9 van de Activiteitenregeling. De eisen zijn opgenomen in de artikelen 3.71c, 3.71d, 3.71f en 3.71g. Artikel 3.71c is een vangnetbepaling, waaraan de CEMO tank in principe voldoet. Bij de verdere beoordeling wordt artikel 3.71c dan ook buiten beschouwing gelaten. In artikel 3.71d zijn eisen aan de veiligheid van de tank gesteld. Artikel 3.71f heeft betrekking op bodembescherming en tenslotte zijn in artikel 3.71g voorschriften opgenomen ter voorkoming of beperking van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam. Artikel 3.71g regelt in principe hetzelfde als artikel 3.71f maar dan ter voorkoming van verontreiniging aan het oppervlaktewaterlichaam in plaats van aan de bodem. Er zal dus ook niet apart aan artikel 3.71g getoetst worden. Het vervolg richt zich op de toetsing aan de artikelen 3.71d en 3.71f.

Toelichting toets gelijkwaardigheid

3.71f Bodembescherming

Opslag van afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank voldoet aan artikel 3.71f van de Activiteitenregeling als:

Lid 1 en 2:

de opslag plaatsvindt boven een lekbak of als de opslagtank dubbelwandig is uitgevoerd met een lekdetectiesysteem dat voldoet aan BRL K910.

Lid 3:

De vulpunten en aftappunten zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven een lekbak.

Lid 4 en 5:

De opslagtank en de vulleiding zijn voorzien van een overvulbeveiliging. De overvulbeveiliging hoeft niet aanwezig te zijn indien de tank handmatig of onder vrij verval gevuld wordt.

Lid 1 en 2

De CEMO tank is dubbelwandig, maar staat niet standaard in een lekbak. Het lekdetectiesysteem van CEMO bestaat uit een vlottersysteem met schuifstang, dat bij een lek leidt tot een "mechanische" alarmmelding in een kunststof hoed op de tankdak. Dit systeem voldoet niet aan de BRL-K910, waarin een akoestisch signaal, actieve visuele alarmering en een storingsmelding wordt voorgeschreven.

Het beschermingsniveau van de CEMO tank wordt dan ook als niet gelijkwaardig beoordeeld aan een tank die aan artikel 3.71f lid 1 en 2 voldoet. Dit betekent dat de CEMO tank alleen voldoet aan artikel 3.71f lid 1 en 2 als de tank in een lekbak staat. De eisen waaraan de lekbak moet voldoen, staan in artikel 2.4 lid 3 van de Activiteitenregeling.

Lid 3

De CEMO tank is niet voorzien van een vulpuntmorsbak. Bij de CEMO tank worden Spills deels opgevangen op de deksel/dak van de tank. Het is onduidelijk hoeveel er opgevangen kan worden. Dit is niet te berekenen op basis van de gegevens die bij ons bekend zijn. Het is daarom ook discutabel of de CEMO tank voldoet aan artikel 3.71f lid 3. De CEMO tank voldoet wel aan artikel 3.71f lid 3 als de tank in een lekbak staat die voldoet aan artikel 2.4 lid 3 van de Activiteitenregeling.

Lid 4 en 5

De CEMO tank heeft geen overvulbeveiliging. Dit betekent dat de tank alleen aan het voorschrift voldoet als de tank handmatig of onder vrij verval gevuld wordt.

Het bodembeschermingsniveau van de 1000 liter tank is alleen gelijkwaardig aan een tank die aan artikel 3.71f van de Activiteitenregeling voldoet, indien de opslagtank in een lekbak staat, die aan artikel 2.4 lid 3 van de Activiteitenregeling voldoet en als de tank uitsluitend handmatig of onder vrij verval gevuld wordt.

3.71d Veiligheid

Een centrale eis uit artikel 3.71d van de Activiteitenregeling is dat een tank moet zijn uitgevoerd conform BRL-K903. Bij de technische toetsing van de CEMO tank aan de BRL-K903 is gebleken dat de tank op meerdere punten afwijkt. Dit betreft o.a. de levensduur van de tank, de wanddikte, de vervorming van de lekbak, de chemische resistentie, de lekdetectievoorziening, de peilvoorziening, de vulpuntmorsbak en de overvulbeveiliging. Ook beschikt de tank niet over een installatiecertificaat.

Dit betekent dat het beschermingsniveau van de 1000 liter tank niet gelijkwaardig is aan een tank die aan artikel 3.71d van de Activiteitenregeling voldoet.

In de tank wordt afgewerkte olie opgeslagen. De opstellers van de BRL-K903 hebben niet uitgesloten dat afgewerkte olie een gevaarlijke stof kan zijn, omdat afgewerkte olie vaak vervuild is met andere stoffen. Bij de totstandkoming van de Activiteitenregeling is bij het stellen van voorschriften voor de opslag in een bovengrondse tank afgewerkte olie dan ook behandeld als gevaarlijke stof.

Voor de vraag of afgewerkte olie een gevaarlijke stof is, is de indeling van het ADR bepalend. Het ADR deelt een vloeistof in in ADR-klasse 3 (brandbaar) als het vlampunt lager is dan 60 °C. Direct na aftappen uit de motor of installatie waarin de olie gebruikt werd, is het vlampunt van afgewerkte olie ongeveer even hoog als van de oorspronkelijke smeerolie, en zeker niet lager dan 60 °C. Een mengsel van afgewerkte olie met brandbare vloeistoffen kan wel een vlampunt hebben lager dan 60 °C, en dus wel een gevaarlijke stof zijn. Echter het mengen van een gevaarlijke afvalstof met een niet-gevaarlijke afvalstof of met een niet-afvalstof is verboden op basis van artikel 2.12, eerste lid. Ook is het verboden afvalstoffen van verschillende categorieën te mengen. Afgewerkte olie valt in een andere categorie dan vervuilde brandstof of oplosmiddelresten. Het mengen van afgewerkte olie met andere vloeistoffen is dus altijd verboden.

Bij een bedrijf dat voldoet aan de eisen van het Activiteitenbesluit is afgewerkte olie in principe geen gevaarlijke stof.

Conclusie hiervan is dat voor een bedrijf dat afgewerkte olie opslaat in een opslagtank, en het mengverbod niet overtreedt, de extra eisen die artikel 3.71d stelt aan de opslag van afgewerkte olie in een bovengrondse tank milieuhygiënisch niets toevoegen.

Aan het ministerie is het advies gegeven om artikel 3.71d niet van toepassing te verklaren op de opslag van afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Conclusie

De CEMO tank is niet gelijkwaardig aan een tank die voldoet aan de eisen die zijn opgenomen in paragraaf 3.4.9 van de Activiteitenregeling.

Als de regelgeving daadwerkelijk aangepast wordt en artikel 3.71d niet van toepassing wordt verklaard dan kan de CEMO tank aan de voorschriften voldoen als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- De CEMO tank in een lekbak staat, die voldoet aan artikel 2.4 lid 3.
- De CEMO tank alleen handmatig of onder vrij verval gevuld wordt.
- De afgewerkte olie die in de CEMO tank opgeslagen wordt niet gemengd wordt met andere stoffen.