

Advies Deskundigenpool gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit

Aanvrager: DCMR Milieudienst Rijnmond, bureau vergunningen haven en afval

Datum advies: 22 augustus 2014

Onderwerp: Enkelwandig, ondergronds persleidingsysteem voorzien van twee detectiesystemen

Verzoek

De aanvrager verzoekt om een beoordeling van het door hen opgestelde conceptbesluit. Het conceptbesluit heeft betrekking op de gelijkwaardigheid van een enkelwandig, ondergronds persleidingsysteem voor de toevoer van vloeibare brandstoffen vanuit een ondergrondse opslagtank.

Relevante artikelen Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling

Paragraaf 3.4.2. 'Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn'.

Conceptbesluit

De aanvrager heeft in haar conceptbesluit aangegeven dat het enkelwandige, ondergrondse persleidingsysteem dat voorzien is van twee detectiesystemen, niet te beschouwen is als een voorziening die gelijkwaardig is aan de voorgeschreven voorziening in het Activiteitenbesluit.

Advies

De Deskundigenpool gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit is het eens met de conclusie in het conceptbesluit.

Motivering advies

Algemeen

De inrichting in kwestie had aan aanvrager ter beoordeling een rapport bijgevoegd ('Gelijkwaardigheid persleidingen') waarin een enkelwandig, ondergronds persleidingsysteem dat voorzien is van twee detectiesystemen wordt vergeleken met een dubbelwandig, ondergronds persleidingsysteem dat voorzien is van een lekdetectiesysteem conform BRL K910.

De twee detectiesystemen van het enkelwandige, ondergrondse persleidingsysteem bestaan uit een zogenaamd PLLD-systeem en een zogenaamd Soil Centry-systeem. Het PLLD-systeem is een druckbewakingssysteem dat op bepaalde momenten de druk in het persleidingsysteem monitort. Het Soil Centry-systeem is een bodemluchtmonitoringssysteem dat de lucht in de bodem controleert op lichte koolwaterstoffen.

Een van de conclusies in het rapport 'Gelijkwaardigheid persleidingen' richt zich op de mate van bodemverontreiniging bij beide systemen in een calamiteits situatie. Deze conclusie komt er samengevat op neer dat de mate van bodemverontreiniging in geval van een calamiteits situatie bij het enkelwandige persleidingsysteem niet groter is dan in het geval van het dubbelwandige persleidingsysteem.

Deze conclusie kan niet in beschouwing worden genomen bij de beoordeling van gelijkwaardigheid in het kader van het Activiteitenbesluit. Bij de beoordeling van gelijkwaardigheid wordt ten aanzien van bodembescherming namelijk uitgegaan van een normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten en niet van een calamiteits situatie (zie verder 'Toetsingskader NRB').

Voorschriften Activiteitenbesluit / Activiteitenregeling

Een van de voorschriften die van toepassing is op de activiteit staat in artikel 3.34, eerste lid van de Activiteitenregeling. Het voorschrift in dat artikel is ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico (artikel 3.33 van de Activiteitenregeling).

Het voorschrift in artikel 3.34, eerste lid van de Activiteitenregeling luidt dat een ondergrondse opslagtank (voor vloeibare brandstoffen) met de daarbij behorende leidingen en appendages uitgevoerd en geïnstalleerd is overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit

aangewezen normdocument. Concreet betekent dit onder meer dat de uitvoering van leidingen moet voldoen aan de BRL K903.

Twee van de eisen in de BRL K903 voor ondergrondse persleidingen luiden dat:

- De leidingen dubbelwandig moeten zijn uitgevoerd
- De leiding voorzien moet zijn van een lekdetectiesysteem conform BRL K910

Voor de beoordeling van de gelijkwaardigheid is het van belang om te toetsen of met de alternatieve voorziening (in afwijking van in ieder geval de twee genoemde eisen in de BRL K903) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd zodat voldaan wordt aan het doel van artikel 3.33 van de Activiteitenregeling.

Toetsingskader NRB

Voor de beoordeling of sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico bij een alternatieve voorziening vormt de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) het toetsingskader. De NRB richt zich – zoals in het conceptbesluit wordt gesteld – op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. De NRB richt zich niet op calamiteiten.

Gelet op het bovenstaande wordt voor de beoordeling van gelijkwaardigheid niet gekeken naar een calamiteitsituatie maar naar de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Het persleidingsysteem is onderdeel van de ondergrondse opslagtank en valt daarmee in de NRB onder de BRCL-categorie 1.1 Ondergrondse of ingeterpte tank. In deze categorie kunnen verschillende combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm) uitgevoerd worden om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren. Aan een enkelwandig, ondergronds persleidingsysteem kunnen geen alternatieve cvm worden toegevoegd en zijn de voorschriften uit de BRL K903 bindend. Een ondergronds persleidingsysteem is alleen toegestaan indien voldaan wordt aan de eisen van de BRL K903, waaronder de eis dat de leidingen dubbelwandig moeten zijn uitgevoerd i.c.m. een lekdetectiesysteem conform de BRL K910. Alleen met deze combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

Detectiesystemen

Een van de detectiesystemen van het enkelwandige persleidingsysteem is een drukkewakingsysteem. Er zijn drie te onderscheiden momenten waarop een druktest wordt uitgevoerd:

- Na iedere vertanking van een product
- Om de 24 uur
- Eens in het half jaar

Het tweede lekdetectiesysteem (bodempluchtmontoringssysteem) controleert drie keer per dag de bodemplucht en is in staat om lichte koolwaterstoffen te detecteren.

Het uitvoeren van druktesten en de bodempluchtcontroles neemt niet weg dat in de tussenliggende test- en controleperiodes een beperkte of aanzienlijke hoeveelheid vloeistof uit het systeem kan lekken en in de bodem terecht kan komen.

Door beide detectiesystemen kan de hoeveelheid aan weggelekte vloeistof in combinatie met de juiste maatregelen weliswaar worden beperkt, de emissie naar de bodem wordt door de systemen niet voorkomen.

Ten overvloede kan daarover nog worden aangegeven dat het bodempluchtmontoringssysteem geschikt is voor het detecteren van lichte koolwaterstofdampen en niet voor 'zware' koolwaterstofdampen waaruit diesel geheel of deels bestaat. Het is daardoor onzeker of dit detectiesysteem de koolwaterstofdampen van diesel detecteert.